



MINISTERIO
DE DEFENSA

PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN Y RACIONALIZACIÓN DE LA GESTIÓN ECONÓMICA

*Excmo Sr.D. Vicente Gimeno Aránguez
General División EA*

Director General de Asuntos Económicos

SECRETARÍA
DE
ESTADO DE
DEFENSA

Dirección
General
de Asuntos
Económicos

Mesa redonda UNIVERSIDAD DE GRANADA

Granada, 14 de Noviembre de 2013



PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN Y RACIONALIZACIÓN DE LA GESTIÓN ECONÓMICA.

1. **MARCO ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO (AGE)**
2. **MARCO UNIÓN EUROPEA (UE)**
3. **INFORME COMISIÓN REFORMA AAPP (CORA)**
4. **OBJETIVOS MINISTERIO DE DEFENSA (Mº DEF)**
 - a. **Modernización de la contratación**
 - b. **Racionalización Gestión Económica**
5. **ESTRATEGIAS INICIADAS**
6. **LECCIONES APRENDIDAS**
7. **ESTRATEGIAS DE FUTURO**
8. **CONCLUSIONES**



1.- MARCO AGE

REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LIDERADA POR EL GOBIERNO:

- ❑ Situación Económica y Sociedad demandan una REFORMA ESTRUCTURAL en la Administración Pública.

REFORMA SOBRE SIGUIENTES EJES DE ACTUACIÓN:

- ❑ RACIONALIZACIÓN: eliminación duplicidades.
- ❑ Clarificación COMPETENCIAS: una administración, una competencia
- ❑ EFICIENCIA: Satisfacer necesidades al menor coste posible

INFORME COMISIÓN REFORMA AAPP (CORA)

- ❑ 217 MEDIDAS, en diversos ámbitos, entre otros:
 - ❑ SIMPLIFICACION procedimientos
 - ❑ GESTIÓN DE SERVICIOS y medios comunes
 - ❑ RACIONALIZACIÓN Administración



2.- MARCO UE

Nueva Directiva UE sobre contratación pública (antes 30/06/14)

✓ **Novedades más importantes:**

- **Reducir** la burocracia
- Conseguir un **procedimiento** totalmente **electrónico**
- Más **gobernanza**
- Apoyar el acceso a **PYME** y emprendedores

✓ **Herramientas:**

- Ac. Marco, Sistemas Dinámicos ADQ, Subastas Electrónicas, Catálogos Electrónicos, Centrales de Compras y Contratación Conjunta.

✓ **Apoyo PYME y emprendedores**

- Promoción **espíritu empresarial** y elaborar normas teniendo en cuenta dificultades PYME.
- Facilitar la **participación de las PYME** en la contratación pública
- Facilitar el acceso a la **financiación de las PYME** y desarrollar un marco jurídico legal y empresarial que favorezca la puntualidad de los pagos
- **Ayudar a las PYME** a obtener un mayor beneficio de las oportunidades que ofrece el mercado único.



3.- INFORME CORA

SITUACIÓN ACTUAL.

- Existencia **gran número** Órganos de Contratación
- Muy **pocas** compras centralizadas (se desaprovecha potencial de mejora)
- Criterios, procedimientos y herramientas contratación **distintos**
- **Diversidad** en los niveles de calidad de suministros y servicios
- **Inexistencia** responsables a nivel ministerial (dificulta estrategias globales contratación y planes ahorro)

EXPERIENCIA GRANDES EMPRESAS Y OTROS PAISES (FR, RU)

- **Ahorros**
 - Entre el 6% y el 13% en gastos corrientes
 - Superior al 20% en inversiones
- Percepción por los proveedores de "**cliente único**" en compras centralizadas
- **Ministerio de Defensa** citado como precursor de modernización de la contratación con efectos beneficiosos en **homogeneización** del nivel de prestación y **calidad** de los servicios



3.- INFORME CORA

INSTRUCCIÓN SUBSECRETARIA HACIENDA Y AAPP EN MATERIA CENTRALIZACIÓN CONTRATOS (de 5 de julio 2013)

□ PARA HACER EFECTIVA LA **CONTRATACIÓN CENTRALIZADA**

- **Limitación** de la duración de los contratos (1+1)
- Establecer **instrucciones generales** que coordinen progresiva centralización contratación

□ **CONTRATOS OBJETO DE CENTRALIZACIÓN**

- Energía eléctrica
- Material de Oficina
- Combustibles y gas para instalaciones
- Vestuario
- Alimentación
- Servicios de Telecomunicaciones
- Servicios Postales
- Transporte de Material
- Seguros
- Limpieza
- Servicios Vigilancia y Seguridad
- Servicios de Gestión de Viajes
- Transportes de Mobiliario

(*) Se seleccionarán dos categorías de compra que sirvan de Experiencia piloto



4.- OBJETIVOS DEL MINISTERIO DE DEFENSA

MODERNIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN

- ✓ **Unificación Dirección, Seguimiento y Control Contratación**
 - Uso nuevas funcionalidades contratación electrónica
 - Uso técnicas de precios
- ✓ **Reducción del número de Órganos de Contratación**
 - RD Desconcentración facultades en materia contratación
 - OM Delegación facultades en materia contratación

RACIONALIZACIÓN DE LA GESTIÓN ECONÓMICA: ELIMINAR

- ✓ **Dispersión función económico-administrativa**
 - Diversidad de criterios, procedimientos y herramientas
- ✓ **Diversidad/incompatibilidad de procesos**
 - Falta de información agregada y consolidada.
- ✓ **HETEROGENEIDAD en la prestación de servicios.**



4.- OBJETIVOS MINISDEF (MODERNIZACIÓN CONTRATACIÓN)

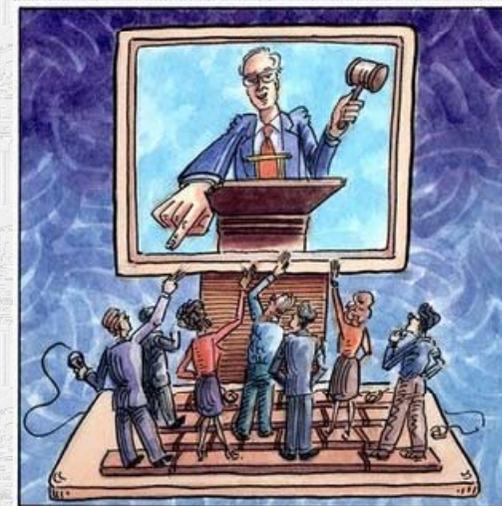
Uso de nuevas funcionalidades de contratación electrónica

- ***SUBASTA ELECTRÓNICA***

- Material de Oficina y Material Informático No Inventariable
**(Ahorros: 1^{er} AM 6 mill. € en 2 años, 38% del precio base de licitación;
2^{do} AM 1,36 mill. € en 2 años adicionales)**
- Servicios de Limpieza CAM **(Ahorros: 30 mill. € en 4 años, 33% del precio base de licitación)**
- Servicios de Limpieza Resto España **(Ahorros: 62 mill. € en 4 años, 37% del precio base de licitación)**
- Servicios Postales **(Ahorros: 1,56 mill. € en 2 años, 41% del precio base de licitación)**
- Agencia de Viajes **(Ahorros: 6 mill. € en 2 años, 41% del precio base de licitación)**

- ***PRÓXIMAS SUBASTA ELECTRÓNICAS***

- Comunicaciones
- Transporte de Mobiliario
- Servicio de Seguridad y Control
- Operador Logístico



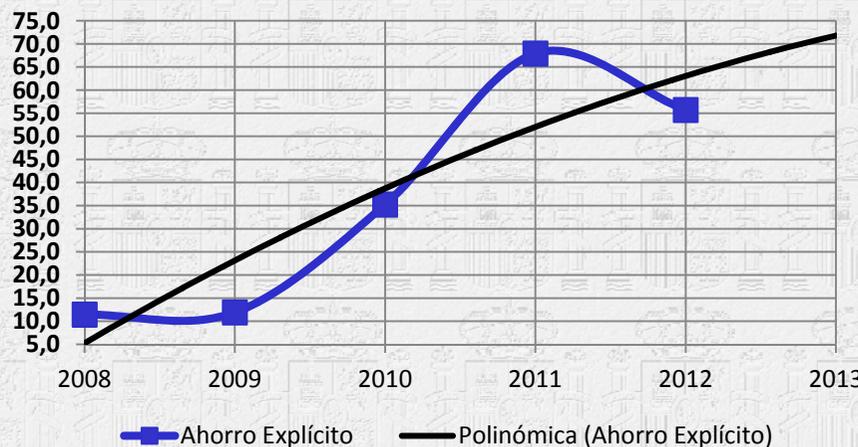


4.- OBJETIVOS MINISDEF (GRUPO EVALUACIÓN COSTES)

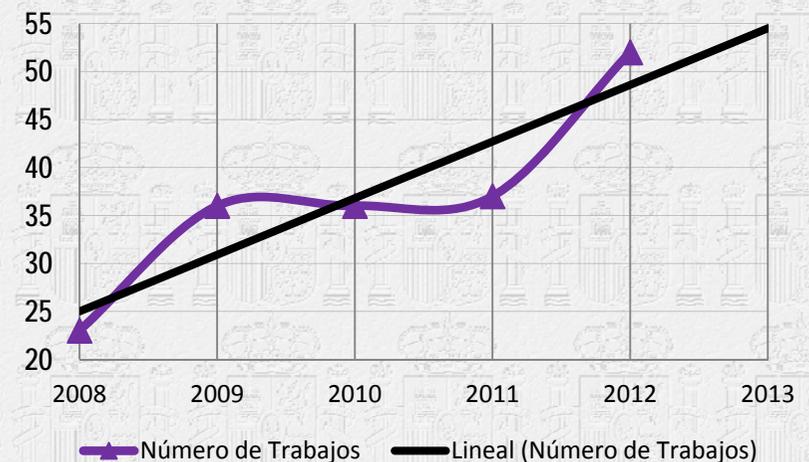
Uso técnicas de precios

- ◆ El ahorro o valor generado en el periodo 2008-2012 ha alcanzado la cifra total de 182,22 millones de euros, es decir, 36,4 millones por año, pero con tendencia creciente (72 en 2013).
- ◆ Ello se ha conseguido realizando un promedio de 40 trabajos al año. La tendencia de la productividad es creciente (se planifican 54 trabajos en 2013).
- ◆ Tiene efecto **disuasorio** para las empresas, que ajustan sus precios al interiorizar los criterios establecidos. También **ellas se benefician**, ya que **mejoran la eficiencia** de su propia gestión.

Ahorro o Valor generado (Millones de Euros)



Núm. Trabajos Año (Productividad GEC)





4.- OBJETIVOS MINISDEF (*PAGE)

Racionalización Gestión Económica

Consecución de los objetivos de eficiencia en la gestión, apoyo y asesoramiento, y potenciación de las funciones de dirección y control

DIRECCIÓN CENTRALIZADA Y GESTIÓN DESCENTRALIZADA

1

SIMPLIFICACIÓN Y UNIFICACIÓN DE LA CADENA ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA, FINANCIERA

2

MISMOS CRITERIOS, PROCEDIMIENTOS, HERRAMIENTAS Y SISTEMAS

3

MEJORA CAPACIDAD DE DIRECCIÓN, SUPERVISIÓN Y CONTROL. DIRECCIÓN Y EVALUACIÓN CENTRALIZADA

* Plan para la revisión global de la Planificación, Administración y Gestión Económica del Departamento



5.- ESTRATEGIAS INICIADAS

Se han establecido **categorías de compra** y se han definido para cada una de ellas **estrategias** concretas de contratación

□ CATEGORÍAS DE COMPRA

- ❖ **Con Acuerdo Marco en vigor**
- ❖ **Categorías de Compras con Estrategia de Contratación aprobada**
- ❖ **Próximas Categorías de Compras a Centralizar**
- ❖ **Incluidas en PACDEF 2014**

Horquilla de ahorro: 5-13% sobre volumen contratación centralizada.
Al final del proceso se podría llegar a un ahorro estimado de 50 mill/€



5.- ESTRATEGIAS INICIADAS Y LOGROS OBTENIDOS

Se han establecido categorías de compra y se han definido para cada una de ellas estrategias concretas de contratación

CATEGORÍAS DE COMPRA

Con Acuerdo Marco en vigor:

- Limpieza CAM
Limpieza resto de España
Suministro de MONI/MINI
Suministro de Productos Farmacéuticos
Suministro de Energía Eléctrica

Estimaciones de ahorros

7,5 Mill €
15 Mill €
3 Mill €
0,5 Mill €
7,4 Mill €

Categorías de Compras con Estrategia de Contratación aprobada

- Servicios de Seguridad y Control (Previsto AM 1/1/14) 2 Mill €
Agencia de Viajes (Previsto AM 1/1/14) 3 Mill €
Transporte de Mobiliario (Previsto AM 1/4/14) 0,9 Mill €
Correduría de Seguros (Primer trimestre 2014)
Operador Logístico (Previsto AM 8/5/14) 1,75 Mill €
Comunicaciones Postales y Telegráficas (Previsto AM 1/1/14) 0,8 Mill €
Telecomunicaciones de propósito General (Previsto AM 9/6/14) 5,5 Mill €
Suministro de Gas Natural CAM (Previsto AM 1/7/14)
Contrato de Seguros (1/1/15)

Horquilla de ahorro: 5-13% sobre volumen contratación centralizada. Al final del proceso se podría llegar a un ahorro estimado de 50 mill/€



6.- LECCIONES APRENDIDAS

- **Acuerdo Marco:** Sistema de contratación con uno o varios empresarios:
 - Proporciona un **marco** jurídico **estable** Admon/Adjudicatarios
 - Necesidad de existencia crédito en **contratos derivados**

- Excesiva centralización de la gestión y ejecución, puede **restar implicación** de los **usuarios**



7.- ESTRATEGIAS DE FUTURO

- **Enfoque horizontal** de la contratación, por categorías
- Potenciar **políticas proactivas**: Conferencias de proveedores (gran afluencia en AM Limpieza, AM MONI/MINI, Op. Logístico)
- Potenciar la contratación en el **Planeamiento** a través de **Planes Anuales**
 - **Separación de roles** entre organismos peticionarios y contratantes
 - **Estrategias alineadas** con visión y políticas del Ministerio y de la Administración General del Estado
 - **Evaluación permanente** de resultados y lecciones aprendidas
 - **Desarrollo de capacidades** del equipo de compras



8.- CONCLUSIONES

- **Proyecto sólido**, ambicioso, profundo, con contenido
- Reto que supone un **gran esfuerzo** para todos
- Oportunidad de dar un **salto cualitativo** en la contratación alineándonos con las organizaciones más eficientes y que se nos vea como un solo Ministerio, que es lo que somos
- **Potencial de mejora** y posibilidad ahorros para los Ejércitos y para el conjunto del Ministerio
- Impulsado desde las más **altas autoridades** del Ministerio



MINISTERIO
DE DEFENSA

PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN Y RACIONALIZACIÓN DE LA GESTIÓN ECONÓMICA

*Excmo Sr.D. Vicente Gimeno Aránguez
General División EA*

Director General de Asuntos Económicos

SECRETARÍA
DE
ESTADO DE
DEFENSA

Dirección
General
de Asuntos
Económicos

Mesa redonda UNIVERSIDAD DE GRANADA

Granada, 14 de Noviembre de 2013