



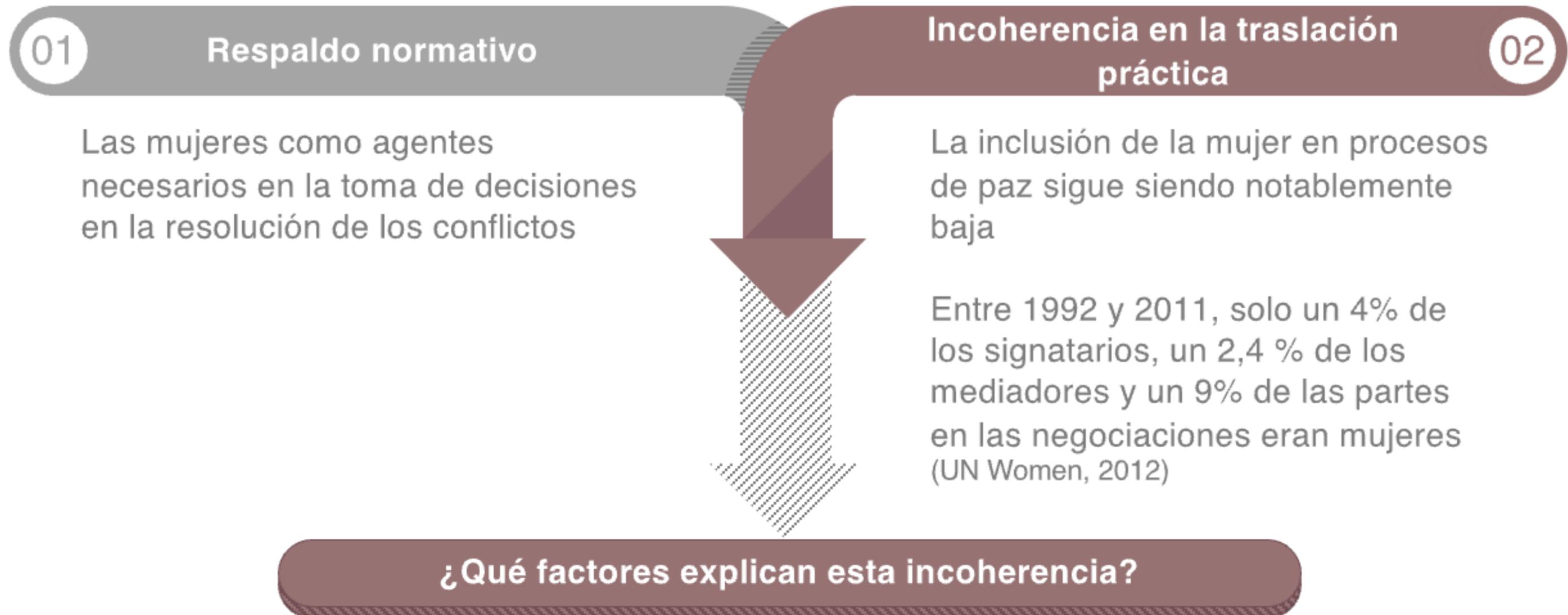
La perspectiva de género en los
procesos de paz

Jusaima Moaid-azm Peregrina
jusaimamap@ugr.es

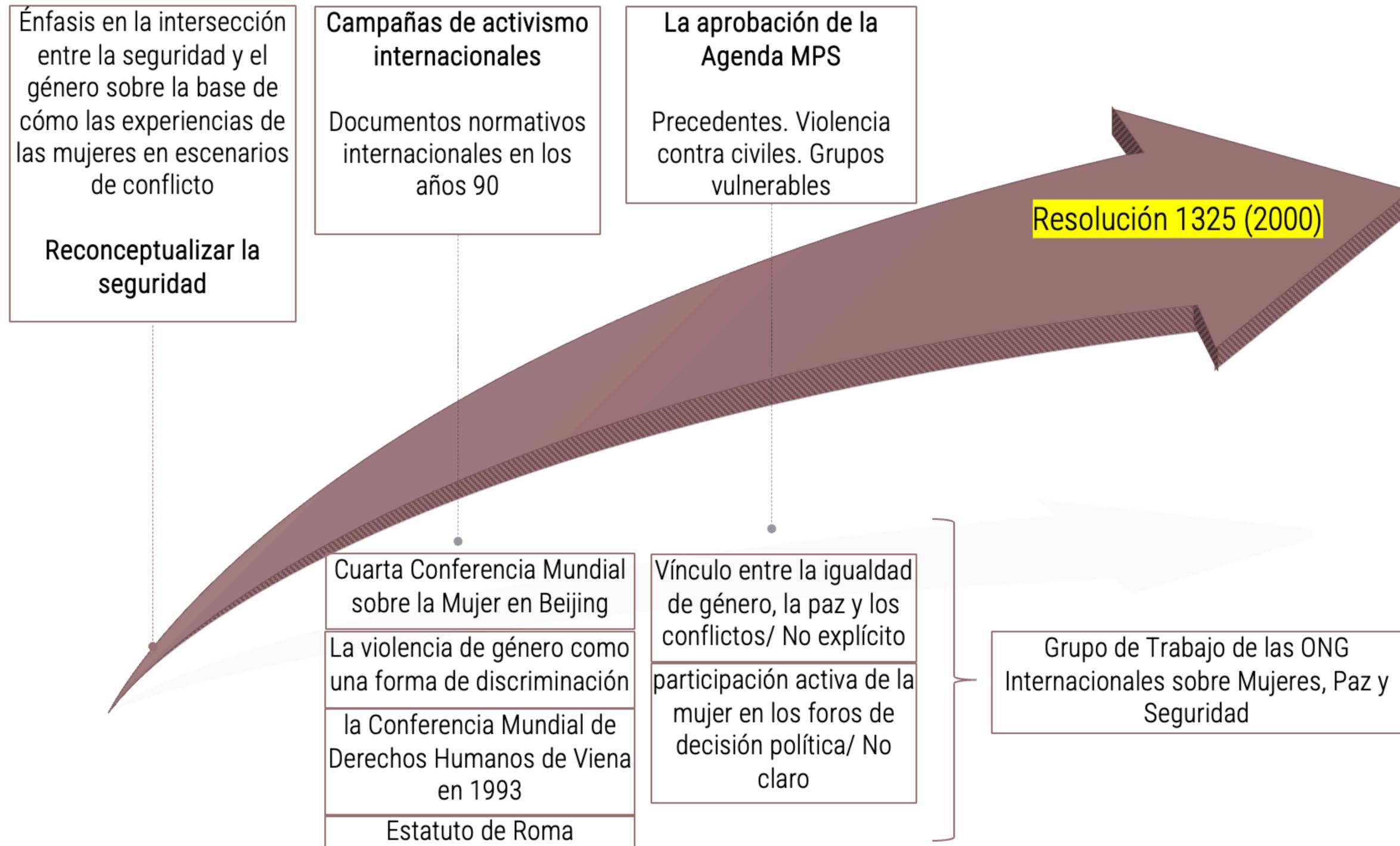
Agenda

1. Diagnóstico del problema. La participación de las mujeres en procesos de paz
2. Por qué es un problema. Beneficios de la participación de mujeres en la paz y seguridad
3. Las barreras a la participación: ¿Qué factores explican el problema?
4. Superando las barreras: Modelos de participación y estrategias de influencia

1. Problema: Mujeres ausentes en procesos de paz



1. El camino a la Agenda Mujer, Paz y Seguridad



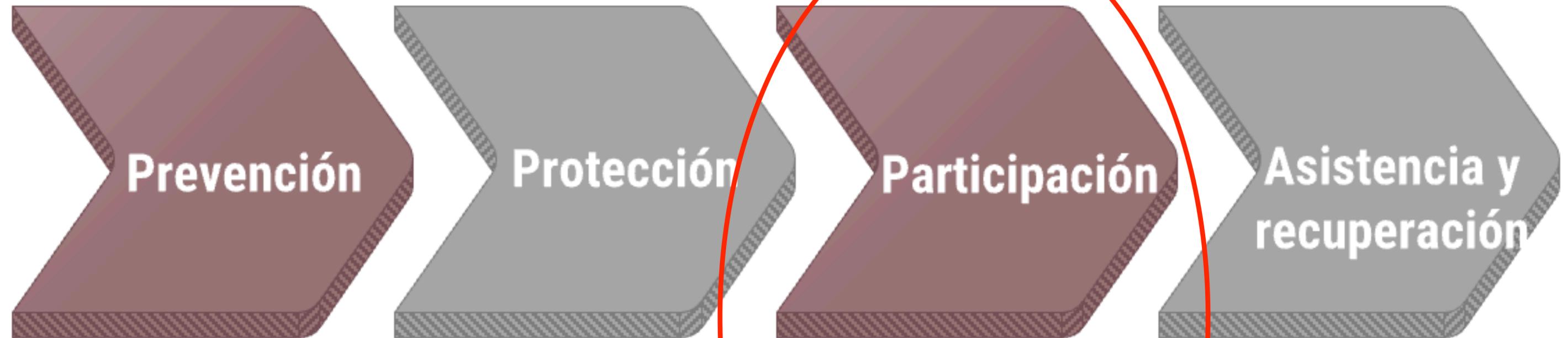
1. Agenda Mujer, Paz y Seguridad. Resoluciones

Tabla 1. Resoluciones integrantes de la Agenda Mujer, Paz y Seguridad

Grupo	Resolución
Liderazgo y participación de la mujer en la construcción de la paz	Resolución 1325 (2000)
	Resolución 1889 (2009)
	Resolución 2122 (2013)
	Resolución 2242 (2015)
	Resolución 2493 (2019)
Prevención y respuesta ante la violencia sexual en conflictos armados	Resolución 1820 (2008)
	Resolución 1888 (2009)
	Resolución 1960 (2010)
	Resolución 2106 (2013)
	Resolución 2467 (2019)

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Defensa (2020)

1. Agenda Mujer, Paz y Seguridad. Ejes de actuación



Las mujeres tienen un papel fundamental en la prevención y resolución de los conflictos armados, así como en los procesos de construcción de la paz

Garantizar la protección de mujeres y niñas en situaciones de conflicto.

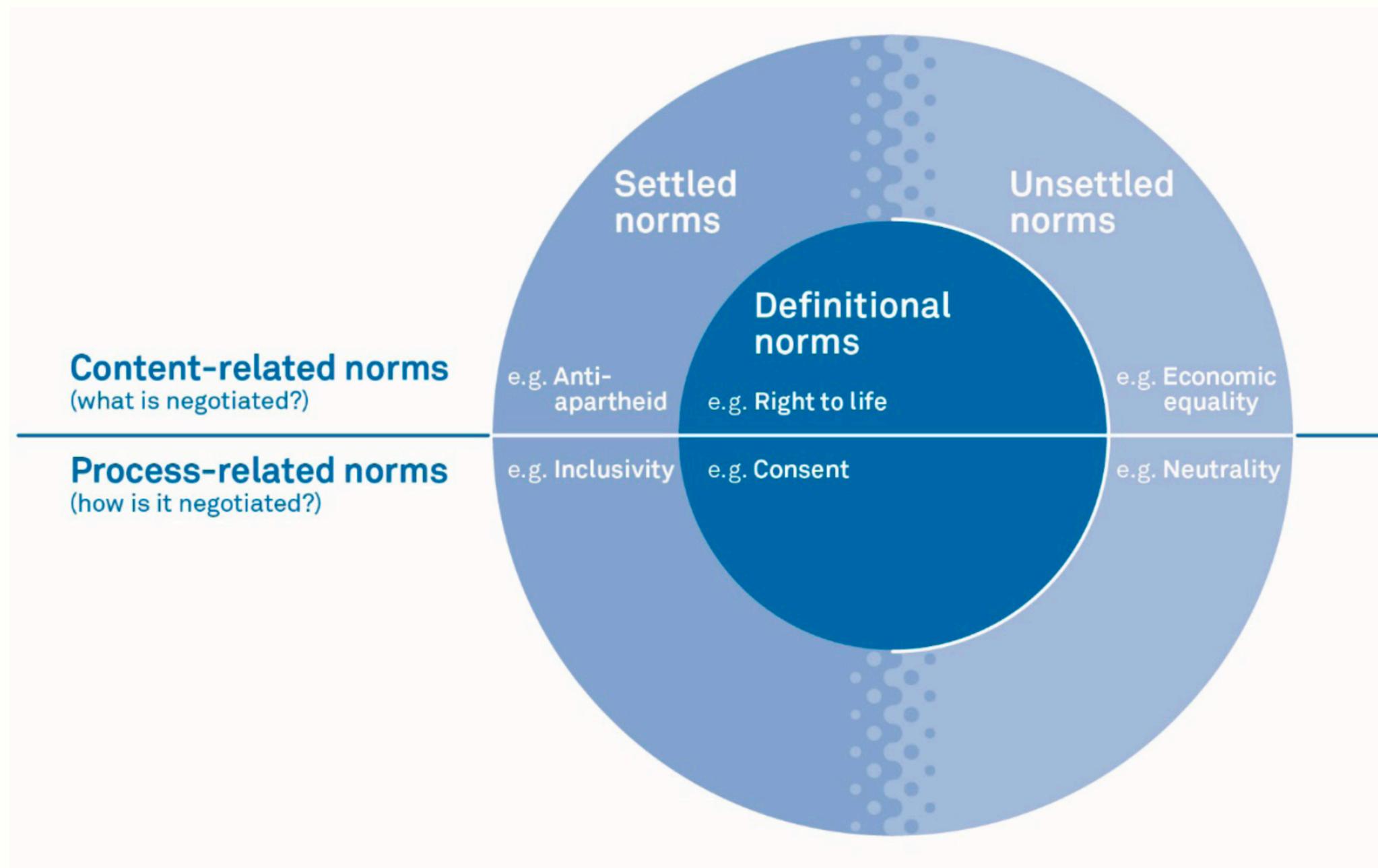
(en pie de igualdad y plena) de las mujeres en la prevención y resolución de conflictos, así como en los procesos de paz, las instituciones políticas y en los procesos de toma de decisiones

Garantizar la protección y asistencia a las mujeres y niñas afectadas por conflictos armados y situaciones de emergencia.

1. Marco normativo aplicable en procesos de paz

¿Qué normas aplican en mediación? Ubicación de la Agenda MPS

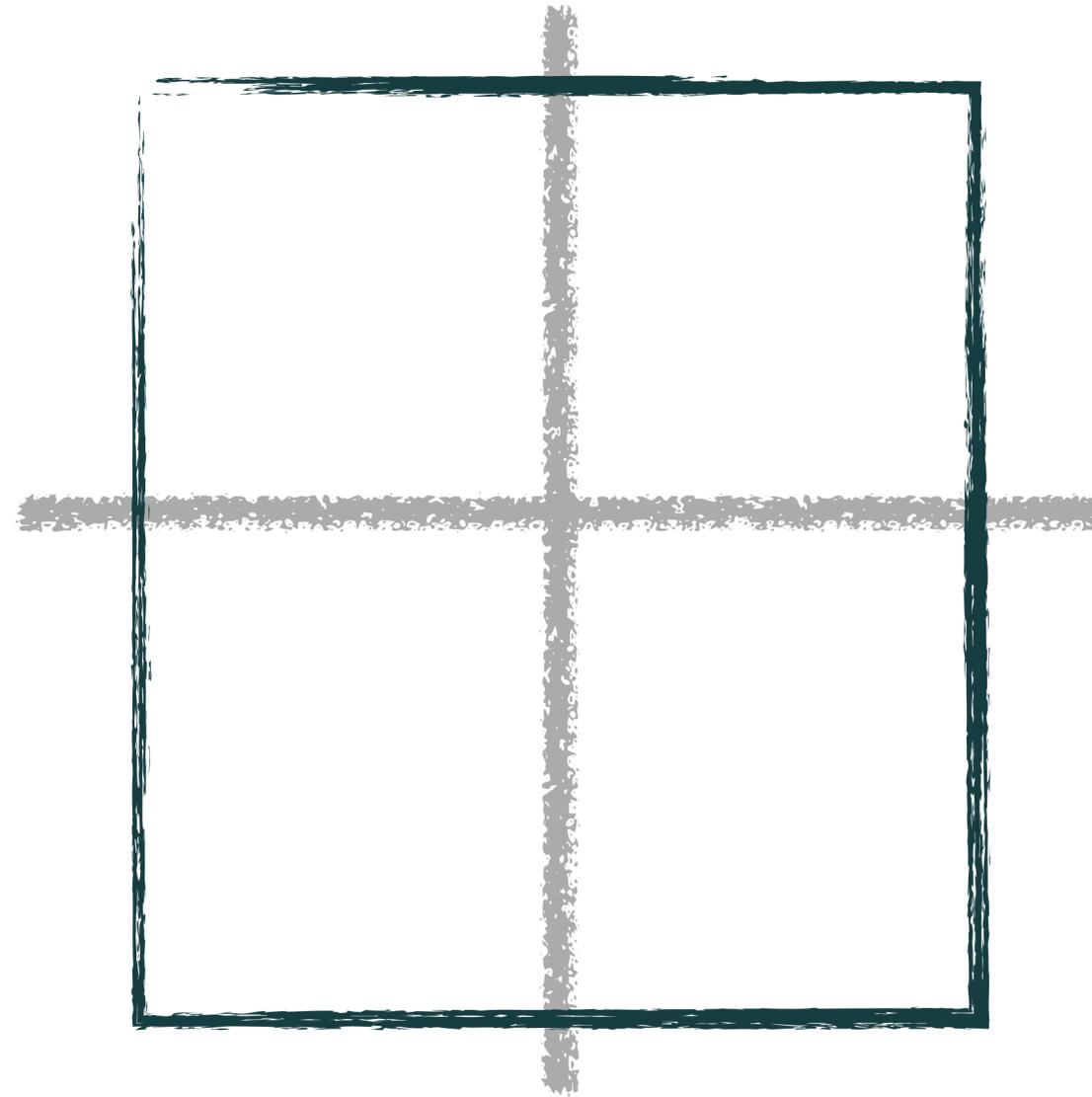
Figure 1: Categorisation of norms in mediation processes



1. Modelos de participación. ¿Cómo incluir?

Proceso de paz

Inclusión horizontal



Inclusión vertical

¿Mujeres?
¿Sociedad civil?
¿Jóvenes?
¿Minorías?

2. Marco normativo aplicable en procesos de paz desde una dimensión subjetiva

Vinculación + Interpretación

How is the regulatory framework of a mediation process composed?

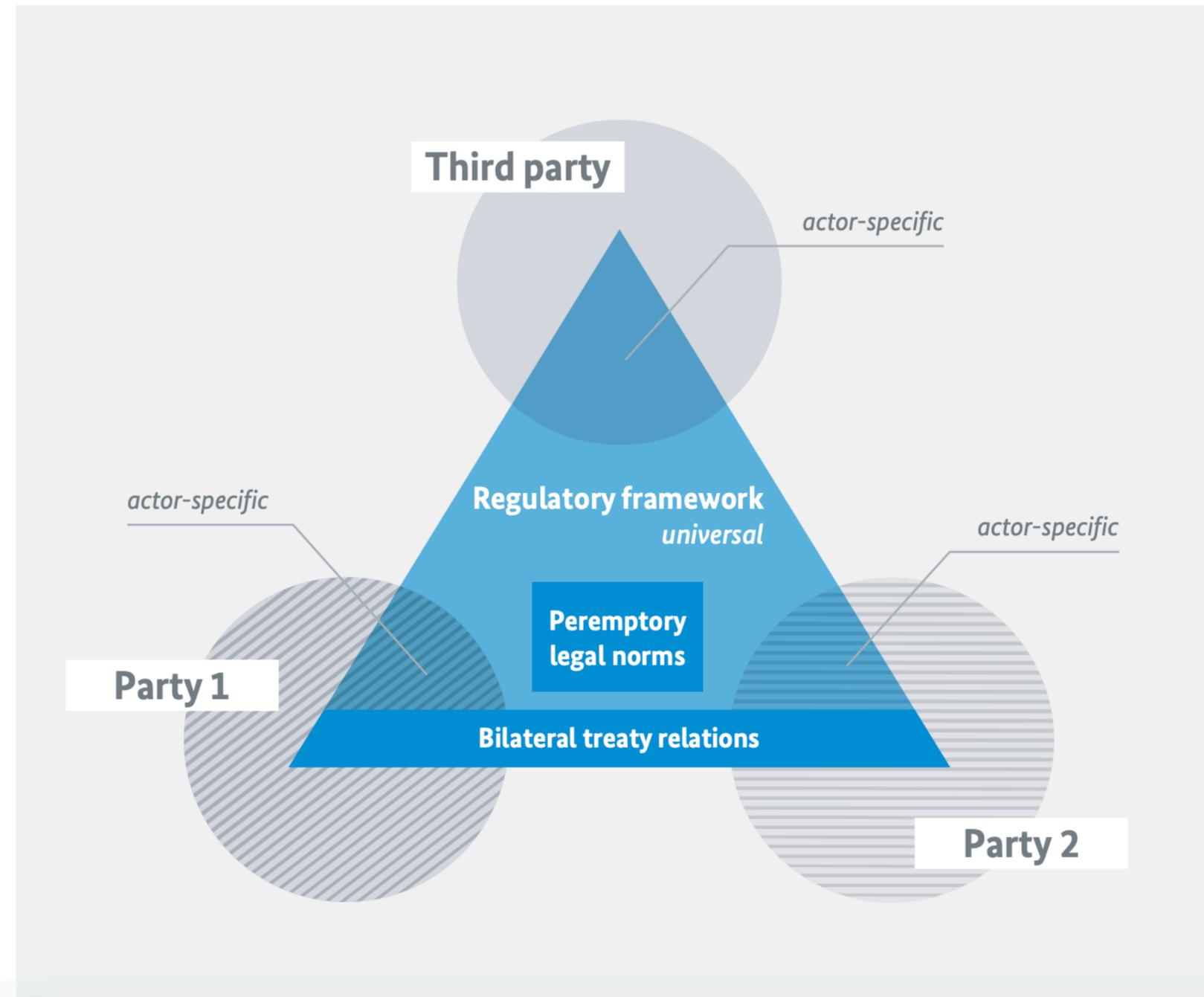


Figure 2: Elements of the regulatory framework (based on Leffmann, 2016)⁹

2. Beneficios de la participación de las mujeres en los procesos de paz

BENEFICIOS CUANTITATIVOS

Beneficios tangibles e intangibles de incluir a las mujeres en las negociaciones de paz

Igualdad de género es uno de los indicadores más sólidos de la paz y estabilidad de un Estado (**paz positiva**)

Mayor probabilidad de alcanzar e implementar acuerdos

Correlación de paz y seguridad nacional



Acuerdos más duraderos y estables

2. Beneficios de la participación de las mujeres en los procesos de paz

BENEFICIOS CUALITATIVOS

Beneficios tangibles e intangibles de incluir a las mujeres en las negociaciones de paz

Igualdad de género es uno de los indicadores más sólidos de la paz y estabilidad de un Estado (**paz positiva**)

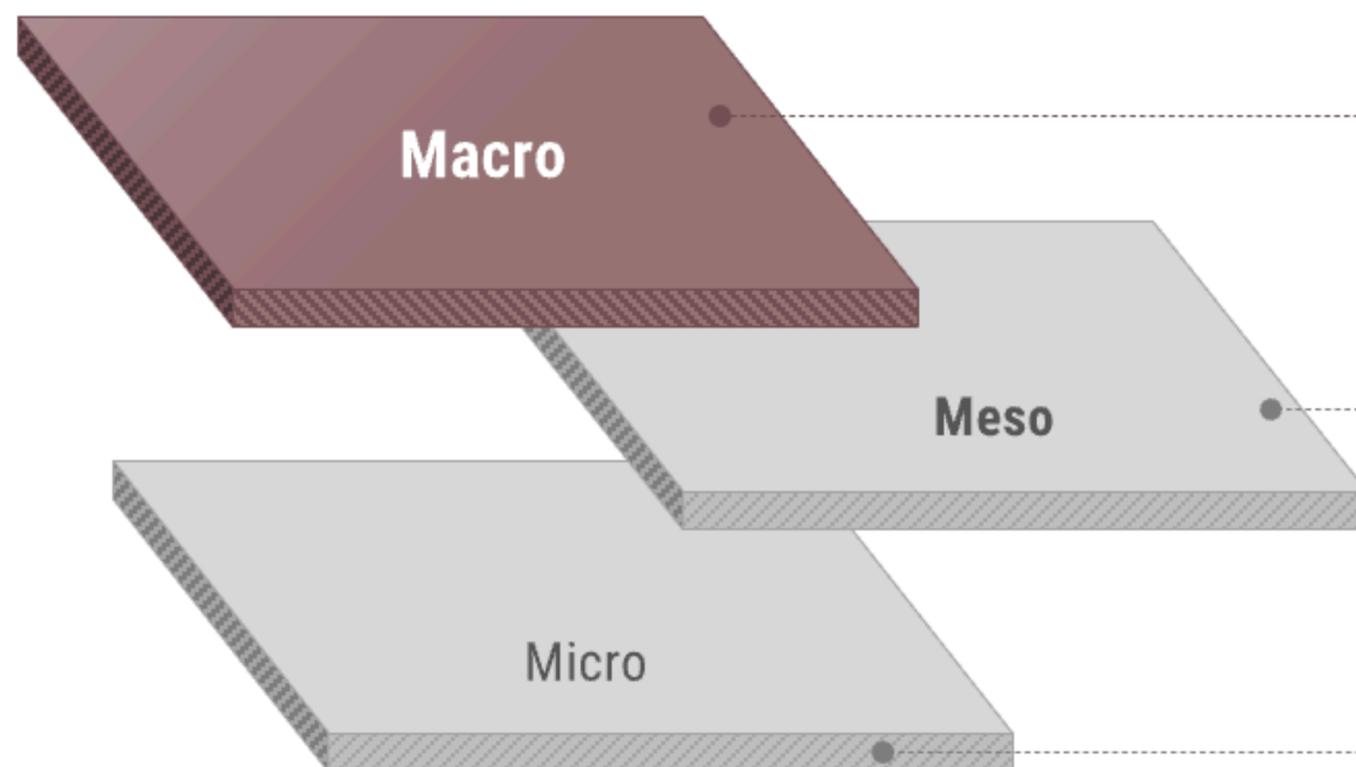
Construcción de confianza y diálogo

Mediación a nivel comunitario y cohesión social

Creación de coaliciones inclusivas

Ampliación de la agenda de paz

3. Factores obstructores de la participación de las mujeres



A nivel macro

Límites estructurales arraigados en la cultura política, las percepciones político-sociales y los contextos emergentes tras la irrupción del conflicto

A nivel meso

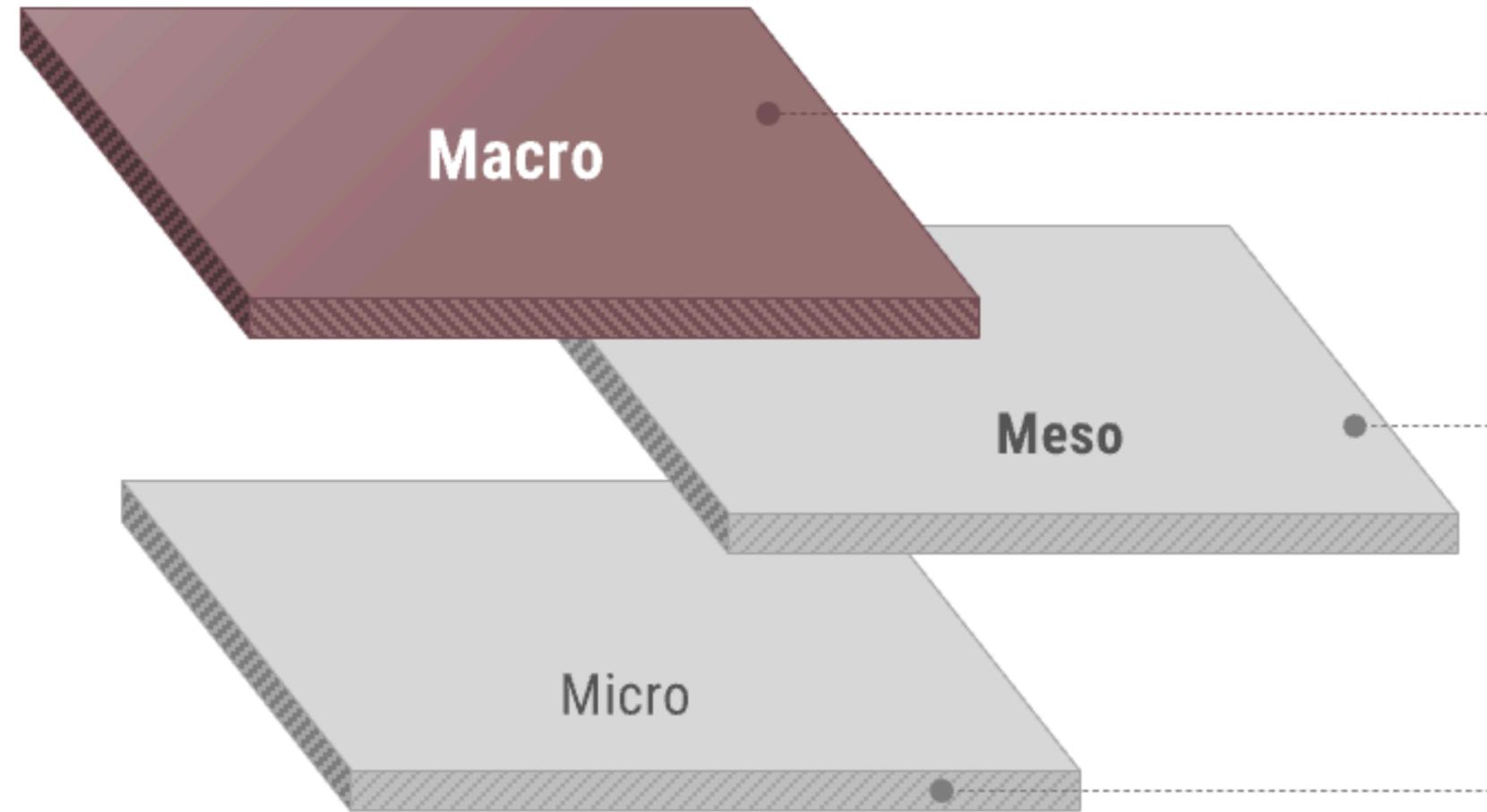
Límites enmarcados en la estructura y la dinámica del proceso de paz que constriñen la participación de las mujeres.

A nivel micro

Límites ubicados en su contexto inmediato y tensiones entre las expectativas que ellas mantienen de su participación y aquellas que el resto de los actores les proyectan

3.1. Nivel macro

1. **Cultura política y dominado por hombres/
espacio público limitado**
2. **Militarización del espacio público**
 - Lógica: Binomio violencia-hombre
 - Extrapola esta lógica al proceso.
 - Limitación de movimiento/ peligrosidad
3. **Resistencias. MAPEO DE RESISTENCIAS**



3.1. Nivel macro. Resistencias a la participación de mujeres

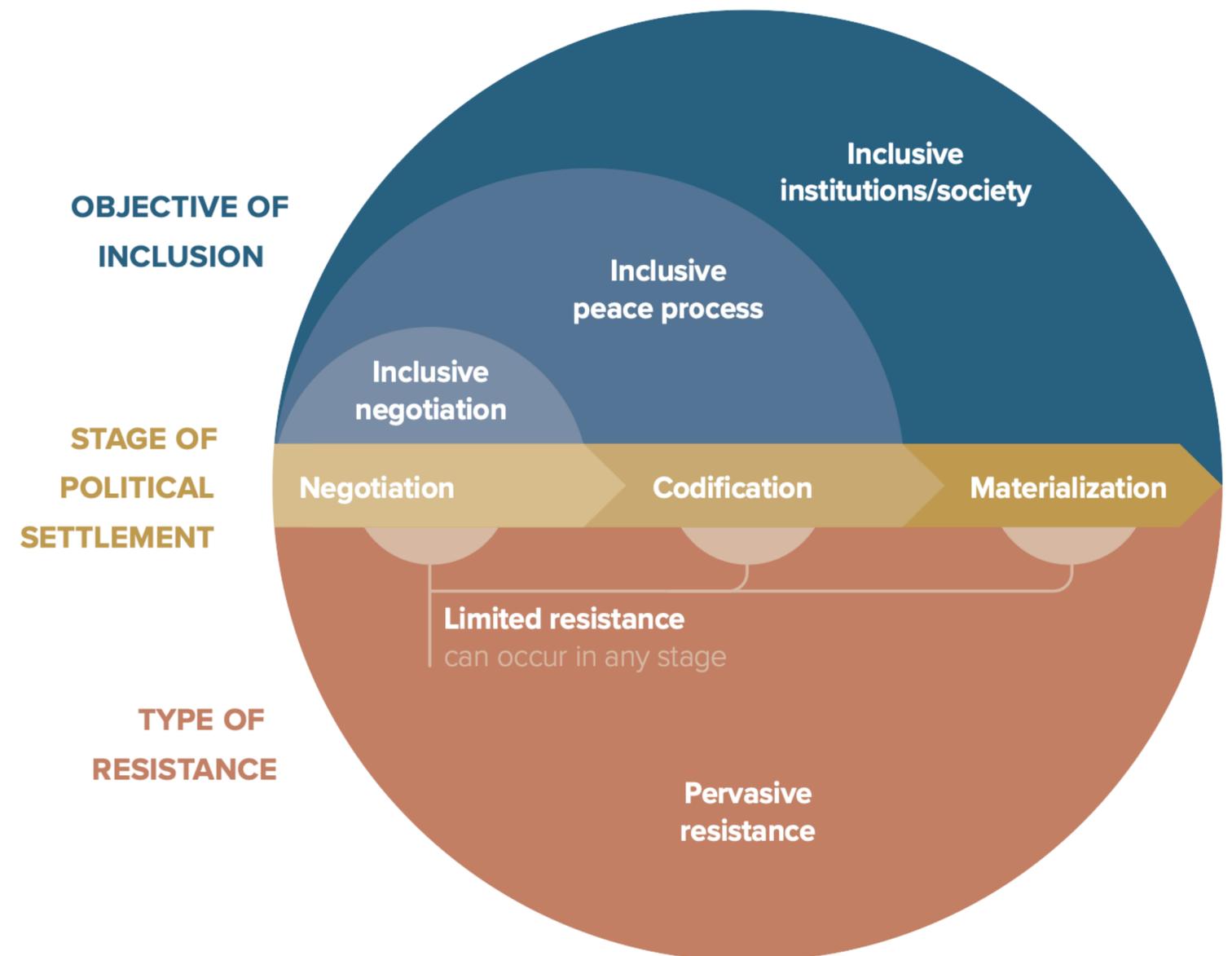
1. MAPEO DE RESISTENCIAS

1. Tiempo. ¿Cuándo surge la resistencia?

2. Origen. ¿Quiénes se resisten?

3. Modos de resistencia. ¿Cómo se manifiesta?

2. ESTRATEGIAS DE CONTESTACIÓN



3.1. Nivel macro. Resistencias a la participación de mujeres

1. MAPEO DE RESISTENCIAS

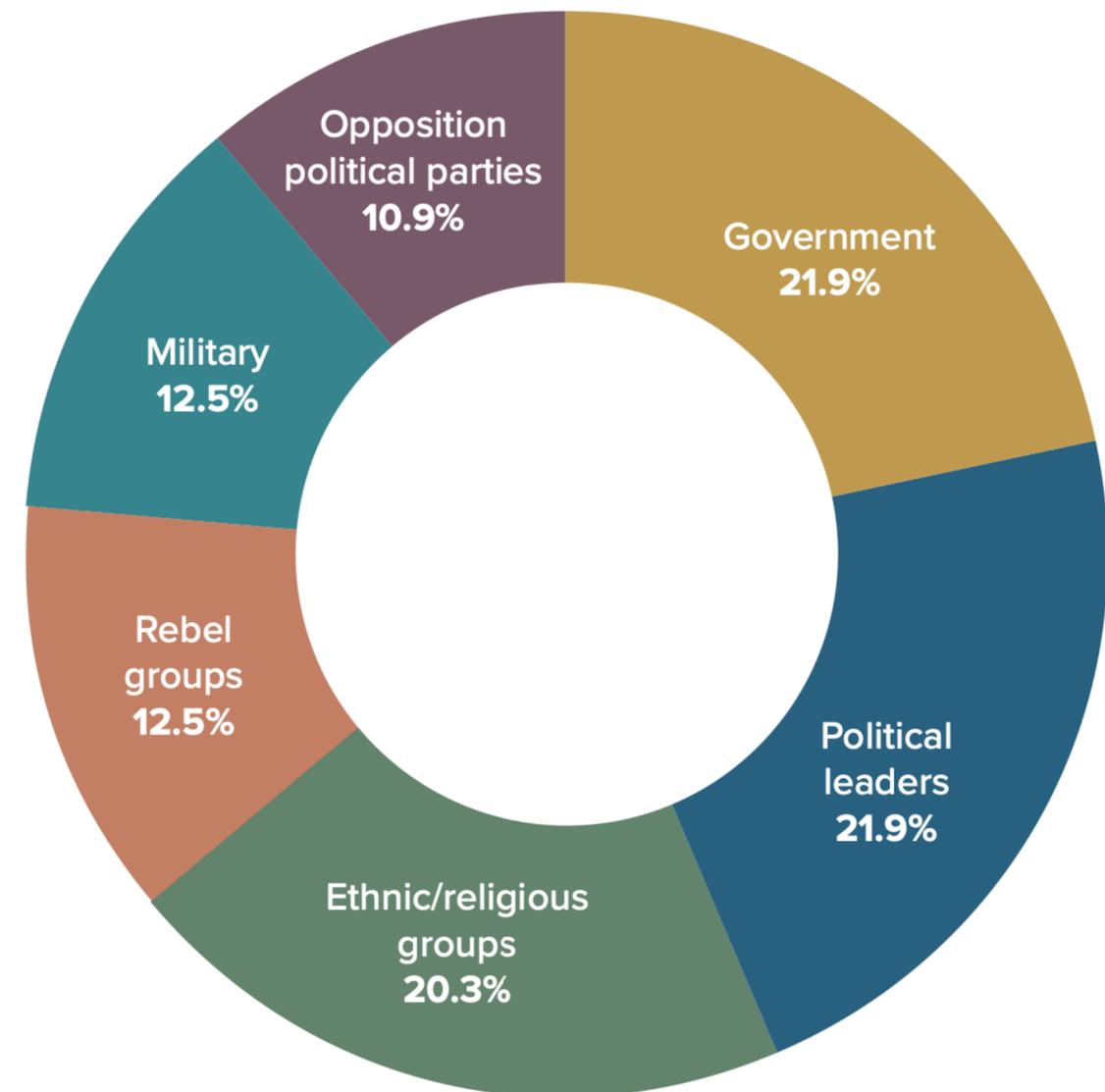
1. **Tiempo.** ¿Cuándo surge la resistencia?

2. **Origen.** ¿Quiénes se resisten?

3. **Modos de resistencia.** ¿Cómo se manifiesta?

2. ESTRATEGIAS DE CONTESTACIÓN

Of the 85 incidents of resistance to inclusion identified for this report, more than half (56%) originated with the power-holder elite (political leaders, military, government actors).



3.1. Nivel macro. Resistencias a la participación de mujeres

1. MAPEO DE RESISTENCIAS

1. Tiempo

2. Origen

3. Modos de resistencia.

¿Cómo se manifiesta?

CONTINUO DE

AGRESIVIDAD Y

DIRECTIVIDAD

2. ESTRATEGIAS DE
CONTESTACIÓN

TÁCTICAS IMPLÍCITAS-ELUSIVAS

Resistencia inconsciente o indirecta basada en sesgos implícitos y estereotipos automáticos.

No siempre es intencionada, pero genera exclusión estructural (códigos culturales o sesgos personales...)

Filipinas o Siria

TÁCTICAS DIRECTAS Y EXPLÍCITAS

Sabotaje (Nepal)

Cumplimiento falso (RDC)

Dilación o *foot dragging* (Burundi)

TÁCTICAS COERCITIVAS (VIOLENTAS O INTIMIDATORIAS)

Resistencia violenta que busca excluir a ciertos grupos a través de amenazas, ataques físicos o represión.

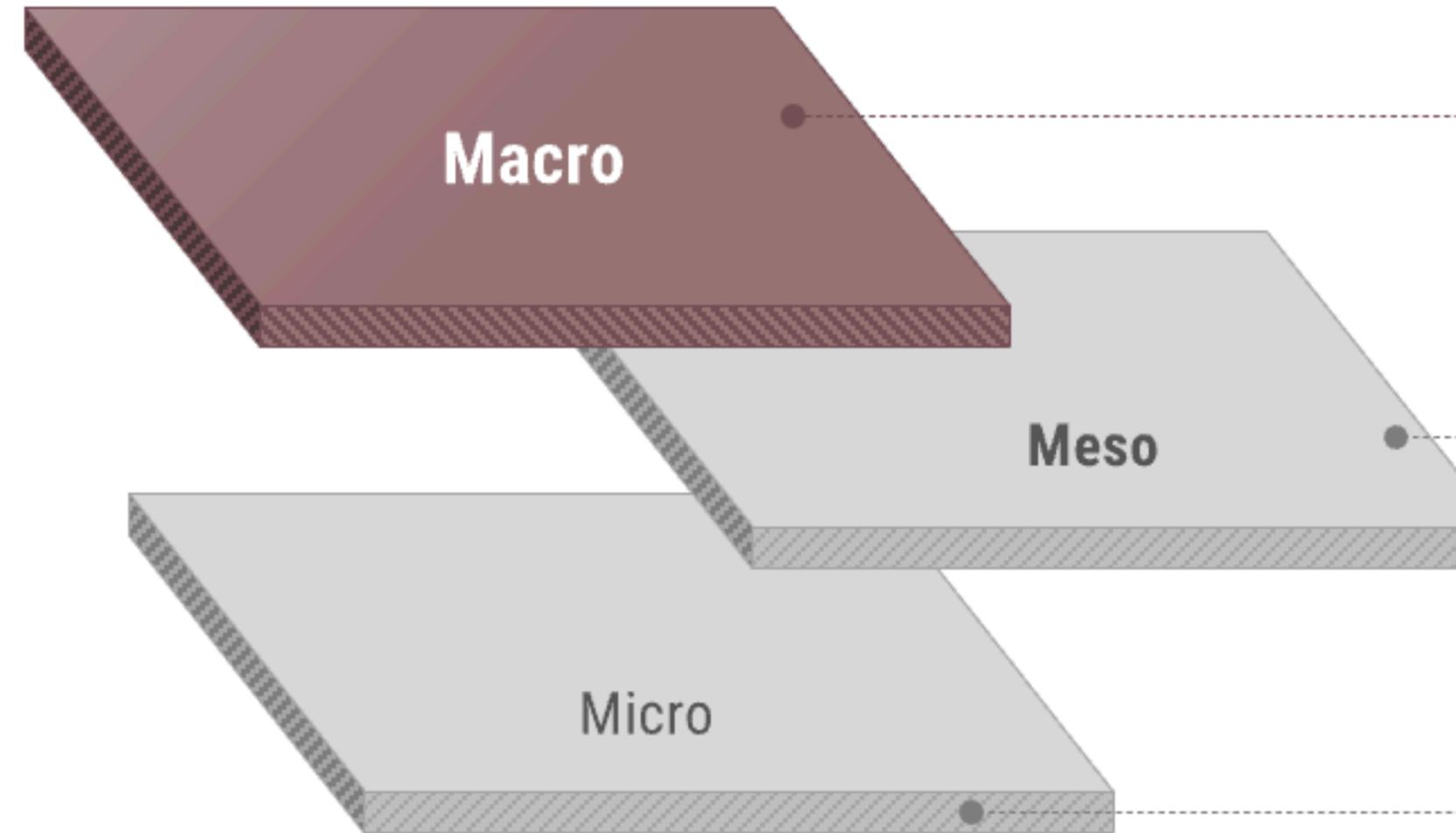
Violencia directa y/o campañas de desprestigio

Yemen



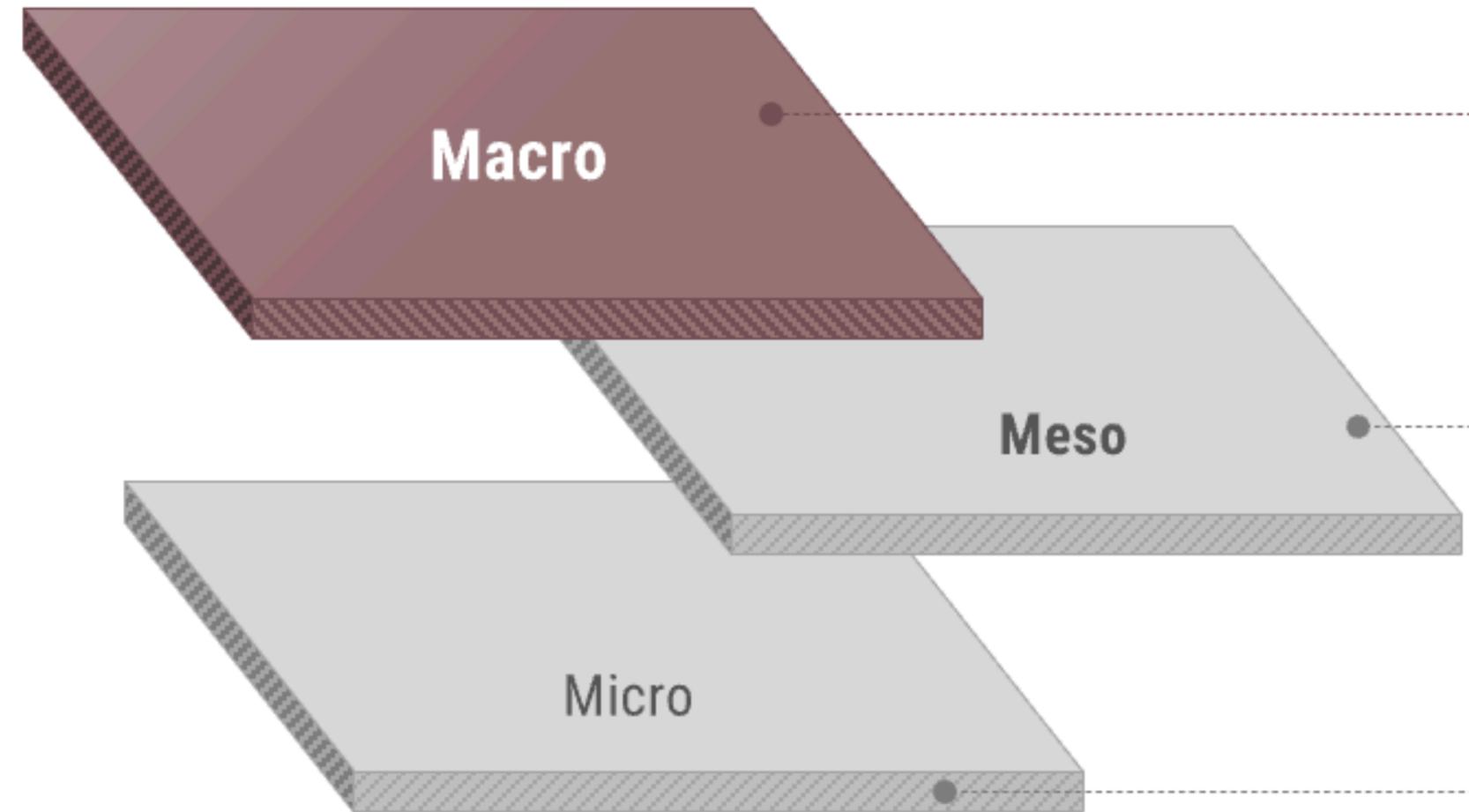
3.2. Nivel meso

1. Resistencias por los decisores y negociadores
2. Falta de presión de la CI
3. Equipo mediador con una concepción de seguridad reducida



3.3. Nivel micro

1. Representación de las cuestiones de género
2. Vulnerabilidad económico-social
3. Violencia o amenaza a ella



4. Impacto de la Agenda Mujer, Paz y Seguridad. ¿Cómo superar estas barreras?



Desde 2005, nueve de cada once acuerdos de paz han incluido alguna referencia a la representación de las mujeres en los niveles de decisión política

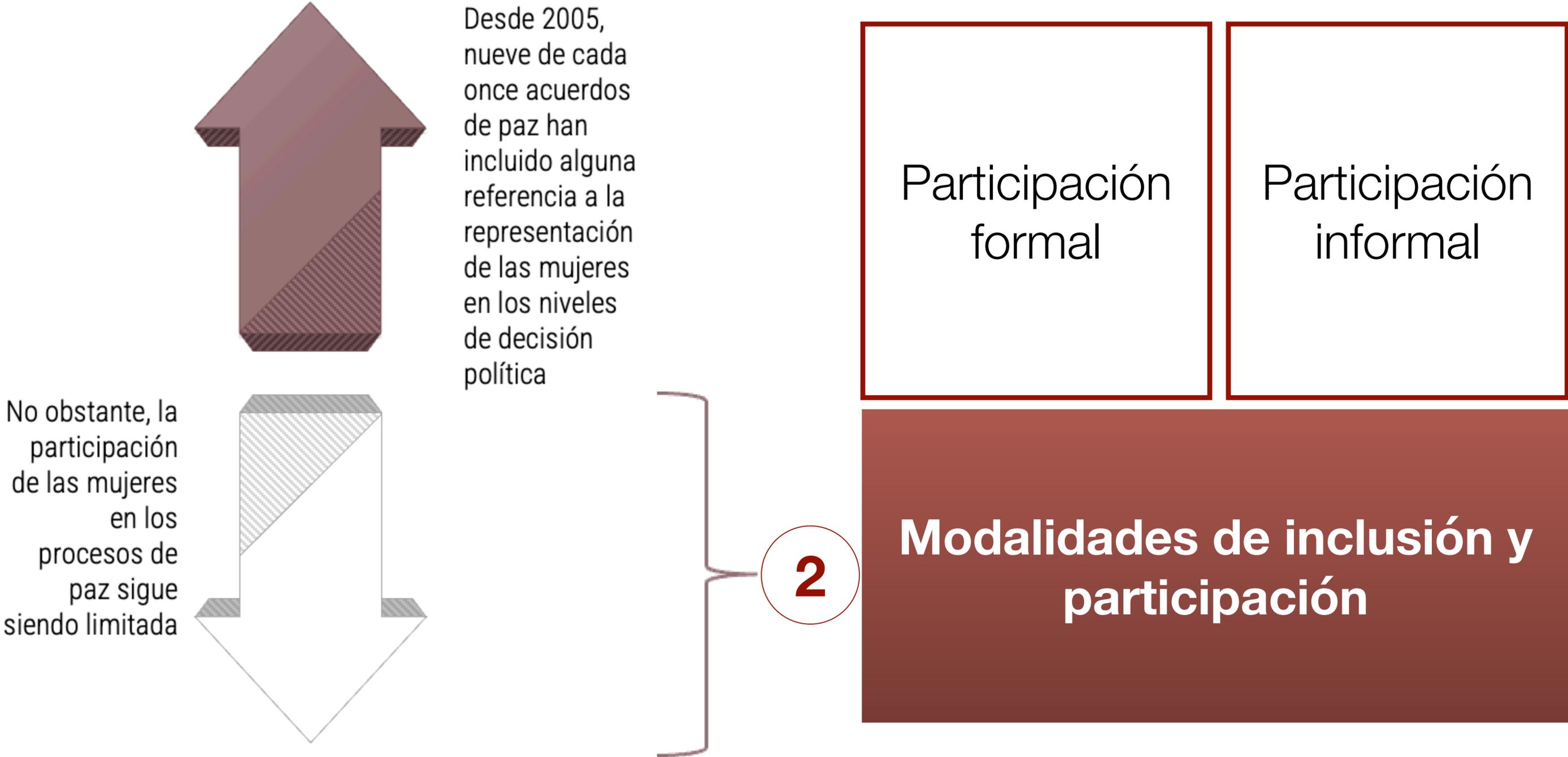
No obstante, la participación de las mujeres en los procesos de paz sigue siendo limitada



1

A lo que se añade la crítica de la **capacidad de influencia**

4. Impacto de la Agenda Mujer, Paz y Seguridad. ¿Cómo superar estas barreras?



4. Modelos de participación. ¿Cómo incluir?

1 | **Direct representation at the negotiation table**

- A. Inclusion within negotiation delegations
- B. Enlarging the number of negotiation delegations
(i.e. including a separate women's delegation)

2 | **Observer status**

3 | **Consultations**

- A. Official Consultations
- B. Non or semi-official Consultations
- C. Public Consultations

4 | **Inclusive commissions**

- A. Post-agreement commissions
- B. Commissions preparing/conducting peace processes
- C. Permanent Commissions

5 | **High-level problem-solving workshops**

6 | **Public decision-making** (i.e. referendum)

7 | **Mass action**

Representación directa

- Todos los grupos pertinentes participan en las negociaciones.
- Tienen el mismo estatus que las principales partes en conflicto.
- E.g., Yemen, Congo (2002)



Estatus de observador

- Variado (observadores pasivos hasta asesores activos)
- E.g., Liberia



Consultas

- **Foro consultivo oficial**
 - Los foros formales comprenden grupos sociales y políticos
 - Respaldados por todas las partes y el mediador
 - Parte del diseño del proceso de paz
 - Mandato. Especificado claramente
- **Foro consultivo (informal)**
 - Menos oficial
 - No respaldado oficialmente/No es parte del proceso



Comisiones inclusivas

- Mecanismos post-acuerdo
- Los acuerdos contienen disposiciones para incluir una representación más amplia en los mecanismos de implementación
- Todo tipo de funciones: seguimiento, difusión, legislaturas nacionales...



Workshops de resolución de problemas de alto nivel

- No oficial, no de conocimiento público
- Reúnen a representantes cercanos a los líderes de las partes en conflicto
- Espacios. No hay presión para llegar a acuerdos.
- Track 1.5

E.g., Palestine-Israel.



Decision-making público

E.g., elecciones or referéndums



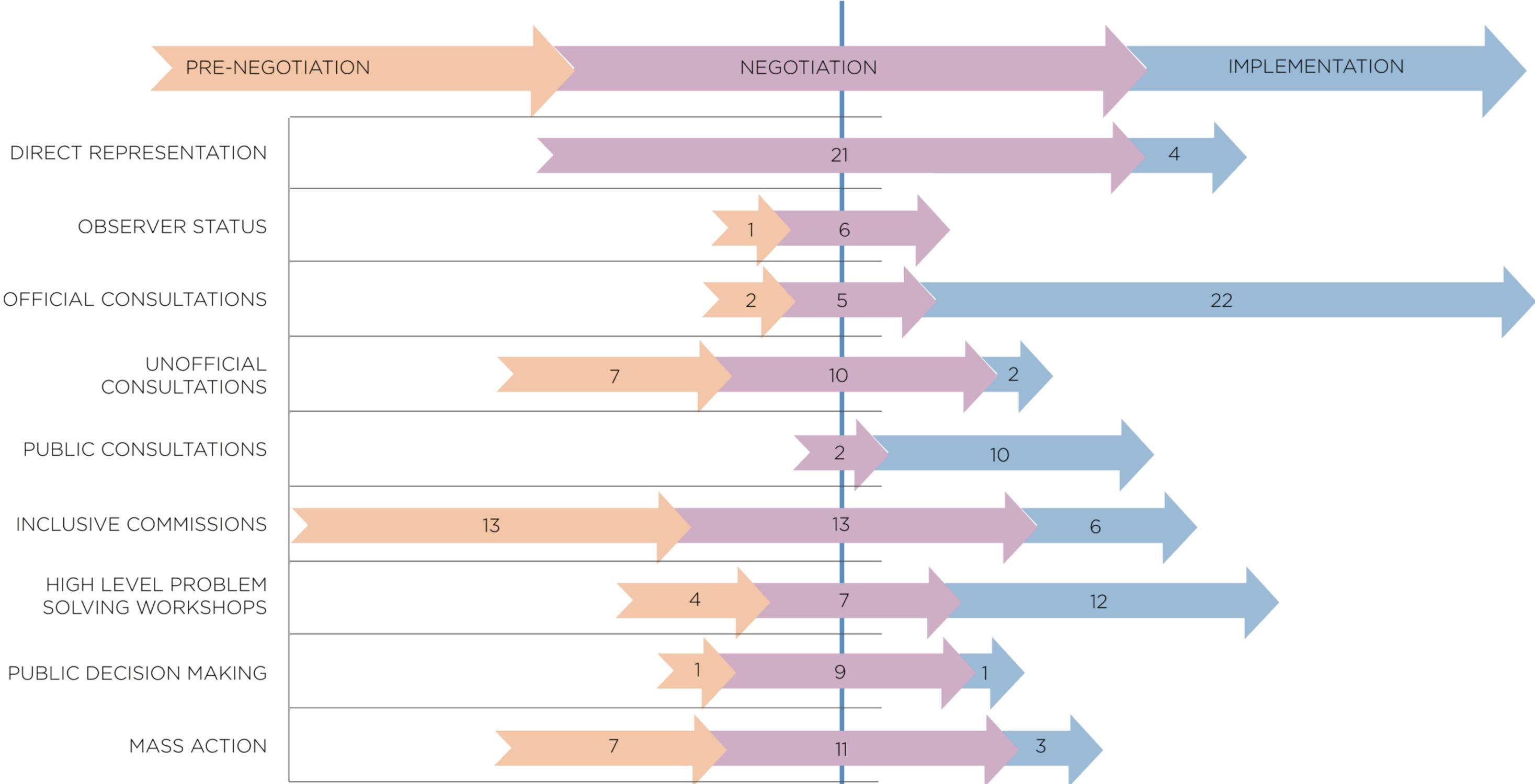
Mass action

Campañas públicas

E.g., Nepal



Distribution of modalities in phases



Factores procedimentales influyentes en la inclusión con influencia

1. Criterios de selección
2. Procedimientos de toma de decisión
3. Coaliciones y agendas conjuntas
4. Estrategias de transferencia
5. Aliados entre el equipo mediador y las partes
6. Involucramiento desde el inicio y estructuras de apoyos
7. Financiación y monitoreo

Factores contextuales de la inclusión con influencia

- 1 | Resistencia o apoyo de las élites
- 2 | Aceptación pública
- 3 | Influencia de actores regionales e internacionales en los procesos de paz
- 4 | Presencia de grupos de mujeres fuertes
- 5 | Preparación de las mujeres
- 6 | Heterogeneidad de las identidades de las mujeres
- 7 | Actitudes y expectativas en torno a los roles de género en la sociedad
- 8 | Redes regionales e internacionales de mujeres
- 9 | Existencia de compromisos previos o disposiciones de género

Resultados de la investigación

Participación formal de las mujeres yemeníes

- **Situación Pre-Primavera Árabe:**
 - Aguda **incidencia político-económica**. Altos niveles de pobreza y elevadas tasas de desempleo.
 - Conflictos pre-existentes
 - Fragilidad económica
 - **Normativa** para la protección de la mujer: Inconsistente, es vulnerada o no es implementada.
 - Limitados espacios para la **representación política**.
 - 3/412 parlamentarias



Participación formal de las mujeres yemeníes

- Durante la Primavera Árabe:
 - **Protagonistas:** Redes informales y espontáneas de jóvenes independientes, donde las mujeres ocuparon un rol clave:
 - Emergencia PREVIA de activistas (mujeres) como sujetos políticos y revolucionarios
 - Procesos de empoderamiento basados en formación en DDHH
 - Redes de mujeres activistas y organizaciones feministas y de DDHH. P.ej: Women's Rights in Islam
 - Incorporación de principios internacionales con una aproximación local



Participación formal de las mujeres yemeníes

- Durante la Primavera Árabe:
 - **Primeros meses de la revolución:** Mujeres de múltiples perfiles se involucraron en protestas y actividades
 - Lideraron manifestaciones
 - Acamparon en plazas
 - Apoyaron las revueltas
 - Participaron en la seguridad de los campamentos
 - Documentaron y difundieron las protestas
 - Esto representó una **RUPTURA** de barreras culturales (mostrar el rostro, verse fotografiadas, pernoctar en los campamentos).



Participación formal de las mujeres yemeníes

- Durante la Primavera Árabe:
 - **18 de marzo de 2011. Represión violenta.** Asesinato de más de 50 manifestantes e hirieron a cerca de 400.
 - Fractura en la elite político-militar. Desobediencia al gobierno del Saleh
 - **Cooptación** de la revolución por la antigua elite y los JMP.
 - JMP, Hutíes, confederaciones tribales vuelcan su capacidad organizativa y recursos en la revolución.
 - Cambio político sin cambio cultural
- **RESTRICCIONES A LAS MUJERES**





Participación formal de las mujeres yemeníes

- Durante la Primavera Árabe:

- **RESTRICCIONES A LAS MUJERES**

- **INSTRUMENTALIZACIÓN**

- **Por los manifestantes.** Para atraer la atención mediática occidental (la mujer como portavoz)
- **Por la elite política de la oposición.**
 - Permiten la asistencia para incrementar el número de manifestantes
 - Para legitimarse ante la CI
- **Por parte de la vieja elite (Saleh).**
 - Para dividir el movimiento revolucionario



Participación formal de las mujeres yemeníes

- **Período transicional. Conferencia para el Diálogo Nacional**
 - **Acuerdo de Noviembre**
 - *Dimensión de género*
 - Excluye el mínimo del 20%
 - Solo 2/34 carteras
 - Asuntos considerados menos políticamente sensibles
 - Campañas de desprestigio contra ellas y su trabajo por los propios miembros de las elites.



Amat Razaq Humad

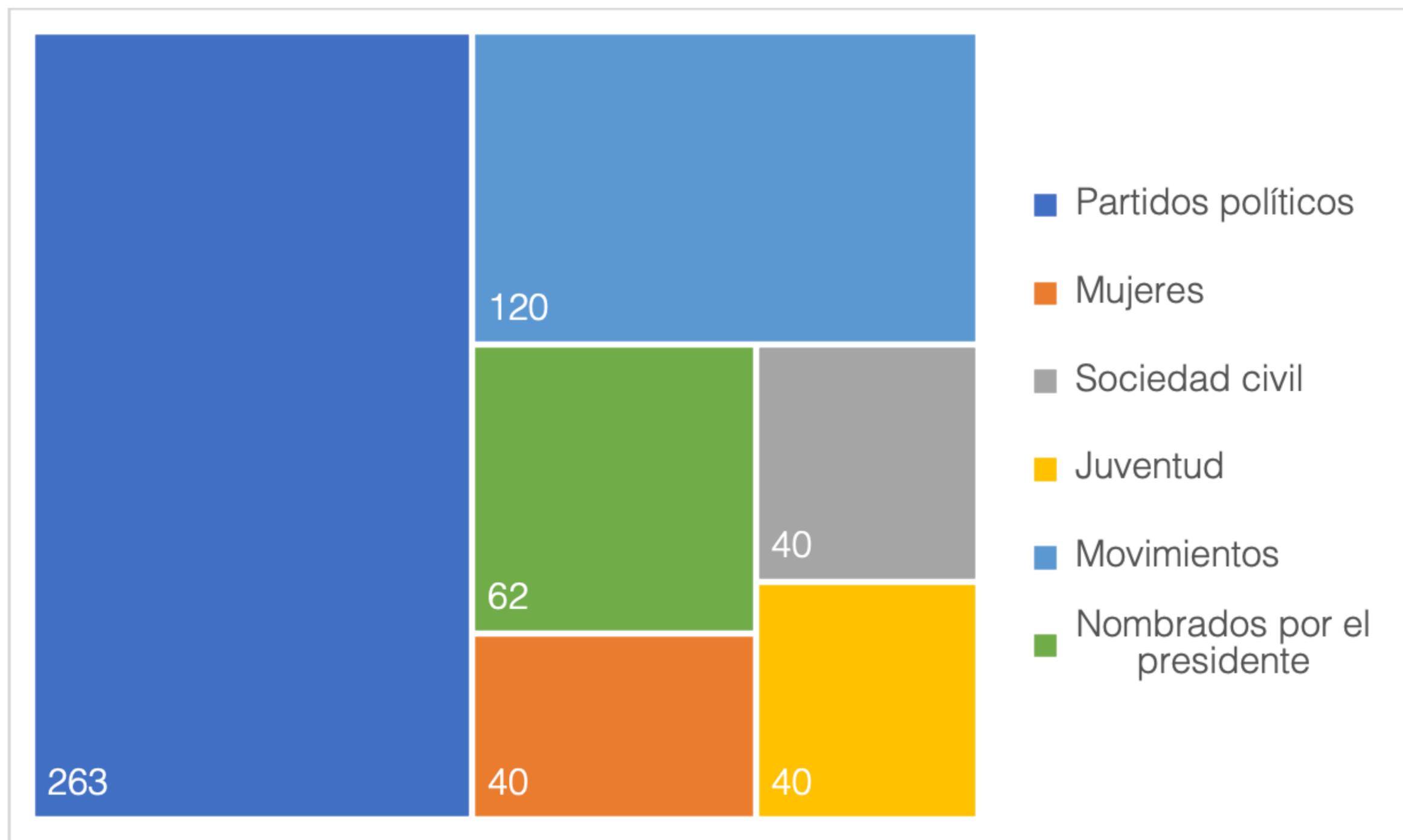
Hoorya Mashhoor

Participación formal de las mujeres yemeníes

- **Período transicional. Conferencia para el Diálogo Nacional**
 - **Campañas de apoyo para una mayor representación**
 - Unión de Mujeres Yemeníes — Agenda común en cuestiones de género
 - Demanda principal: la cuota del 30% en las instituciones estatales.
 - Resultado: Alta presencia de mujeres en el comité preparatorio de la CDN (gracias a la presión internacional)



Figura 1. Composición de la CDN para Yemen



Fuente: Elaboración propia

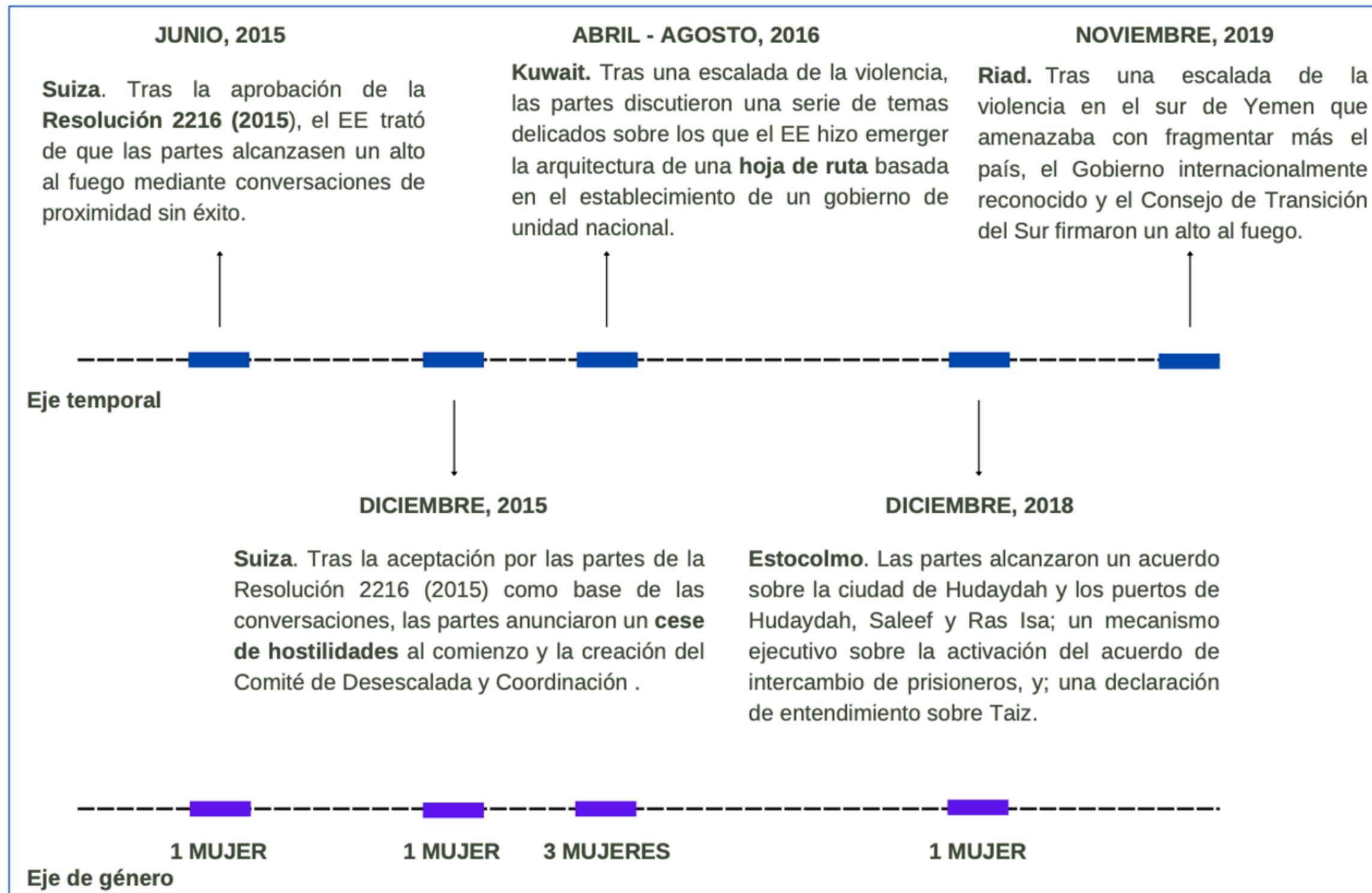
Participación formal de las mujeres yemeníes

- Período transicional. Conferencia para el Diálogo Nacional
 1. Resistencia de las elites político-partidistas y otros miembros de la Conferencia.
 2. Violencia y acoso.
 3. Representación simbólica
 4. Criterios de selección

Resultado: Bastante positivo pero ensombrecido por la militarización creciente y ulterior estallido del conflicto.



Figura 2. Rondas negociadoras en el proceso de la ONU para Yemen y la respectiva participación formal de las mujeres



Fuente: Elaboración propia a partir de OSESGY (2022) y Van Lit (2019)

Participación formal de las mujeres libias

- Situación Pre-Primavera Árabe
 - **42 años de dictadura:**
 - Férreo control por el aparato de seguridad
 - Represión de cualquier forma de oposición política
 - Control sobre las formas de sociedad civil
 - **Desde una perspectiva de género:**
 - Escaso margen de actuación institucional y extrainstitucional + barreras político-sociales



Participación formal de las mujeres libias

- Situación Pre-Primavera Árabe
 - **Estrategia de feminismo militarizado.** Sitúa a la mujer como pilar de la República de Masas, aunque en la práctica esto no reporte una mejora material de la situación de las mujeres.
 1. Búsqueda de una imagen progresista.
 1. Retórica de empoderamiento femenino.
 2. Contrasta con el Libro Verde
 2. Emancipación femenina limitada en la práctica.

Muammar El
Gadhafi

El Libro Verde

Primera Parte

La Solución del Problema
de la Democracia

«El Poder del Pueblo»

Segunda Parte

La Solución del Problema
Económico

«El Socialismo»

Tercera Parte

El Fundamento Social de la

Participación formal de las mujeres libias

- Situación Pre-Primavera Árabe
 - **Estrategia de feminismo militarizado:** Emancipación femenina limitada en la práctica.
 1. Instituciones estatales de control:
 1. Federación de Mujeres de la Jamahiriya
 2. Academia militar (Guardia)
 2. Participación política limitada (11% en el legislativo y el 2% en el ejecutivo)
 3. Tensión con el conservadurismo de la sociedad libia. Ex. Familia y estatus personal



Participación formal de las mujeres libias

- Durante la Primavera Árabe
 - Prisión Abu Salim. Manifestación cada sábado
 - Familias “Abu Salim” en el núcleo duro de las protestas en Libia.
 - Mujeres adoptan múltiples **roles**:
 - Líderesas de protestas y manifestaciones
 - Asistencia y aprovisionamiento logístico
 - Combatientes
 - Contrabandistas
 - Contactaban con la prensa internacional



Participación formal de las mujeres libias

- Durante la Primavera Árabe
 - **Resistencias**
 - Segregación de los manifestantes
 - Reacciones de apoyo del entorno más cercano de la mujer
 - Campañas de desprestigio por parte del régimen
 - Ejercicio y amenaza de violencia directa
 - En cualquier caso: **involucramiento político inédito.**



Participación formal de las mujeres libias

- Durante la Primera Guerra Civil Libia
 - Espacio para la participación política pacífica se **diluye**.
 - **Violencia sexual** como arma de guerra: Política de la violación.
 - El cuerpo de la mujer como campo de batalla.
 - Estigma social. Honor y asesinatos preventivos.
 - Instrumentalización de lo femenino. Desmoraliza



Participación formal de las mujeres libias

- Durante el Período Transicional
 - Consejo Nacional de Transición
 - 2/40 mujeres
 - Dos visiones estratégicas
 - Resultado:
 - No mejora de la base legislativa
 - Distribución del trabajo en el CNT
 - Amenazas y ataques
 - Mayor tolerancia con las leyes islámicas discriminatorias



Participación formal de las mujeres libias

- Durante el Período Transicional

- **Congreso General de la Nación (primeras elecciones libres)**

- 33 mujeres/ 200 miembros
- Alta participación electoral

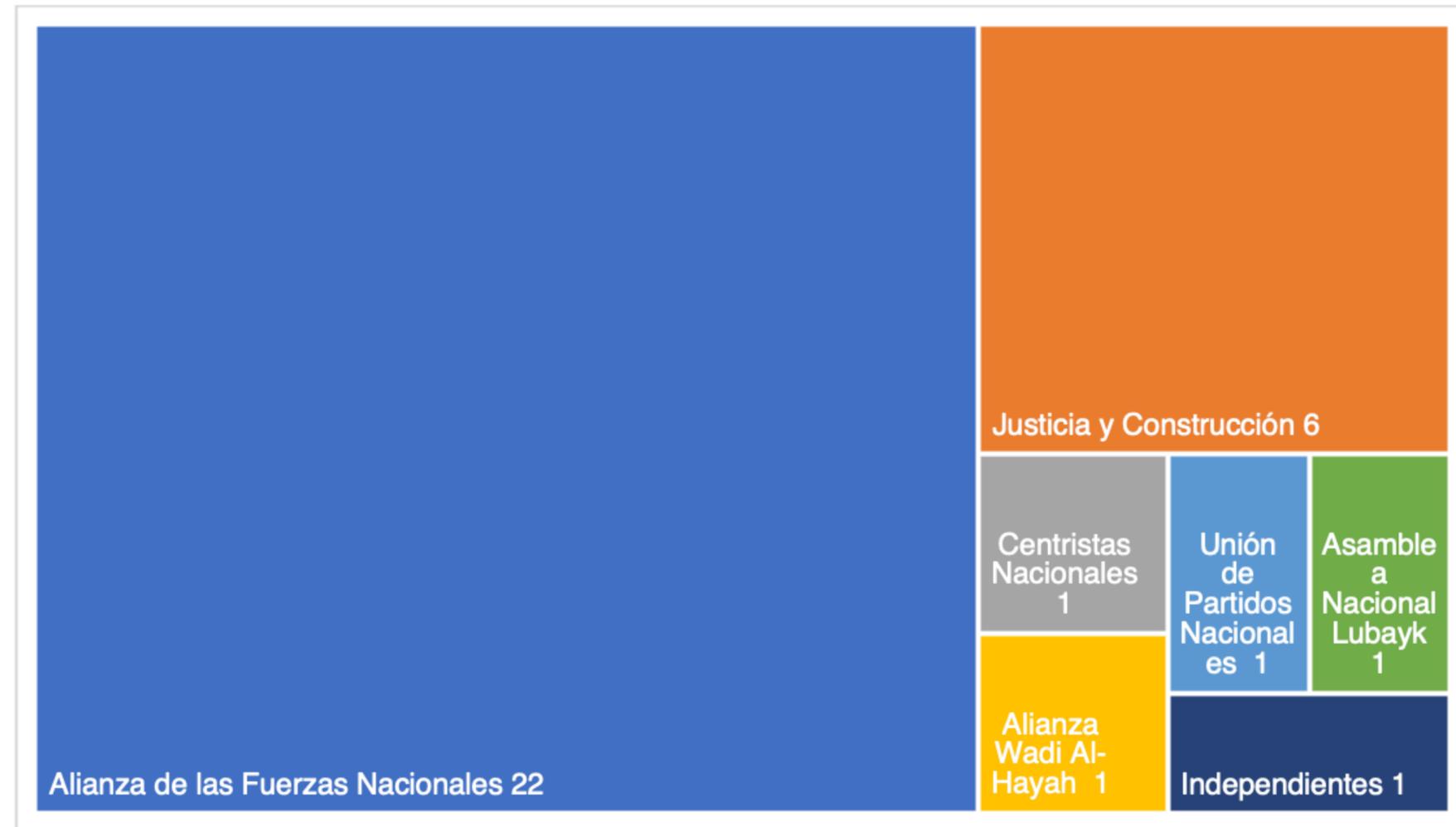
- A pesar de barreras electorales.

- **Comisión Constitucional (solo 10% participación)**

- Versión insuficiente de la Constitución en 2016

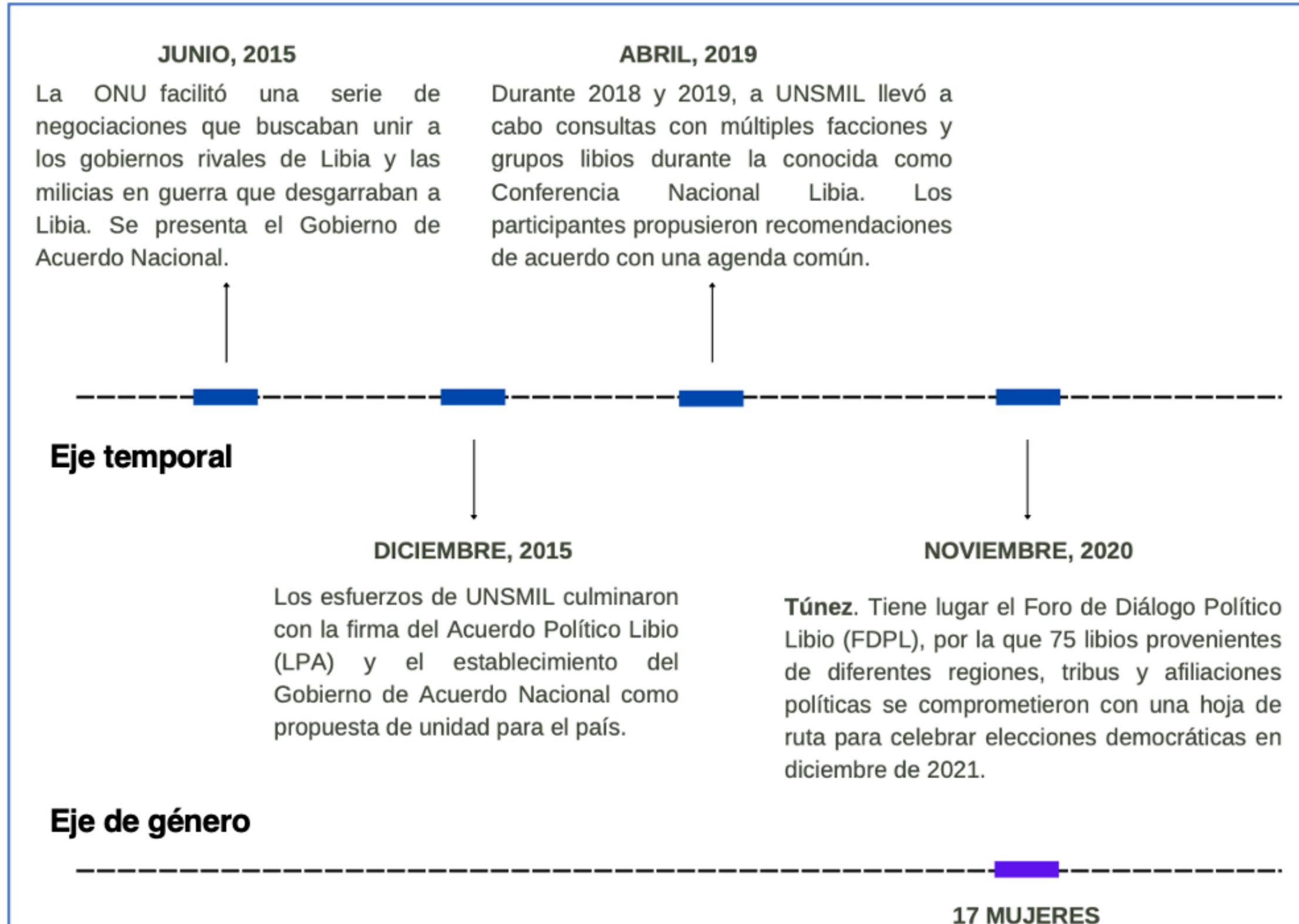
- **Estallido de la Segunda Guerra Civil Libia**

Figura 3. Número de mujeres presentes en el CGN según su filiación parlamentaria



Fuente: Elaboración propia

Figura 4. Rondas negociadoras en el proceso de la ONU para Libia y la respectiva participación formal de las mujeres



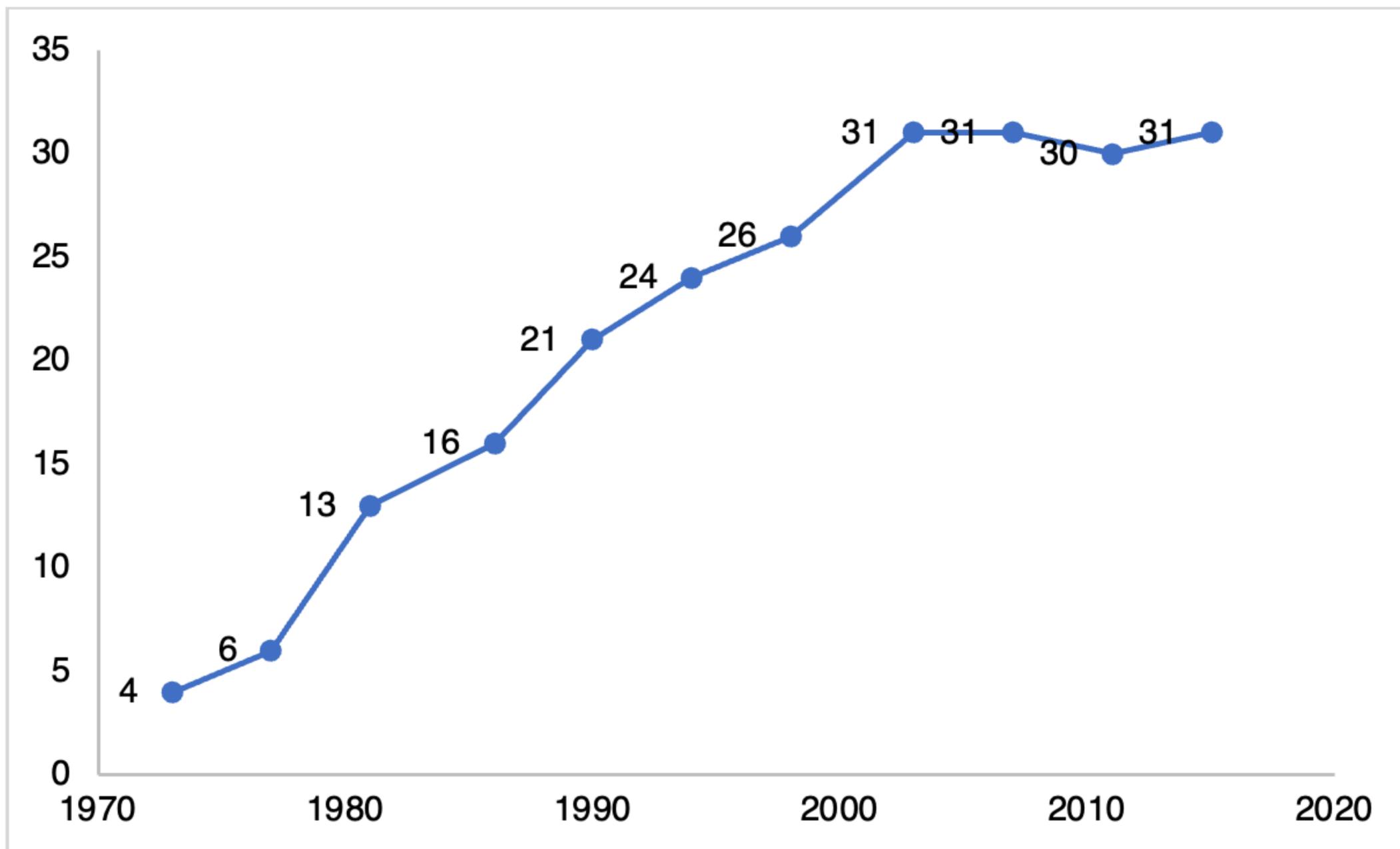
Fuente: Elaboración propia

Participación formal de las mujeres sirias

- **Situación pre-Primavera Árabe**
- **Instrumentalización simbólica de la mujer**
 - Retórica progresista PERO siempre limitada por las líneas rojas del régimen
 - 30% de representación parlamentaria PERO sin capacidad de influencia:
 - Líneas rojas del régimen
 - No cuestiones políticamente sensibles



Gráfico 1. Número de mujeres en el parlamento sirio desde 1973*



Fuente: Elaboración propia a partir de Qaddour (2020)

*Sobre 195 escaños. A partir de 1990, sobre 250.

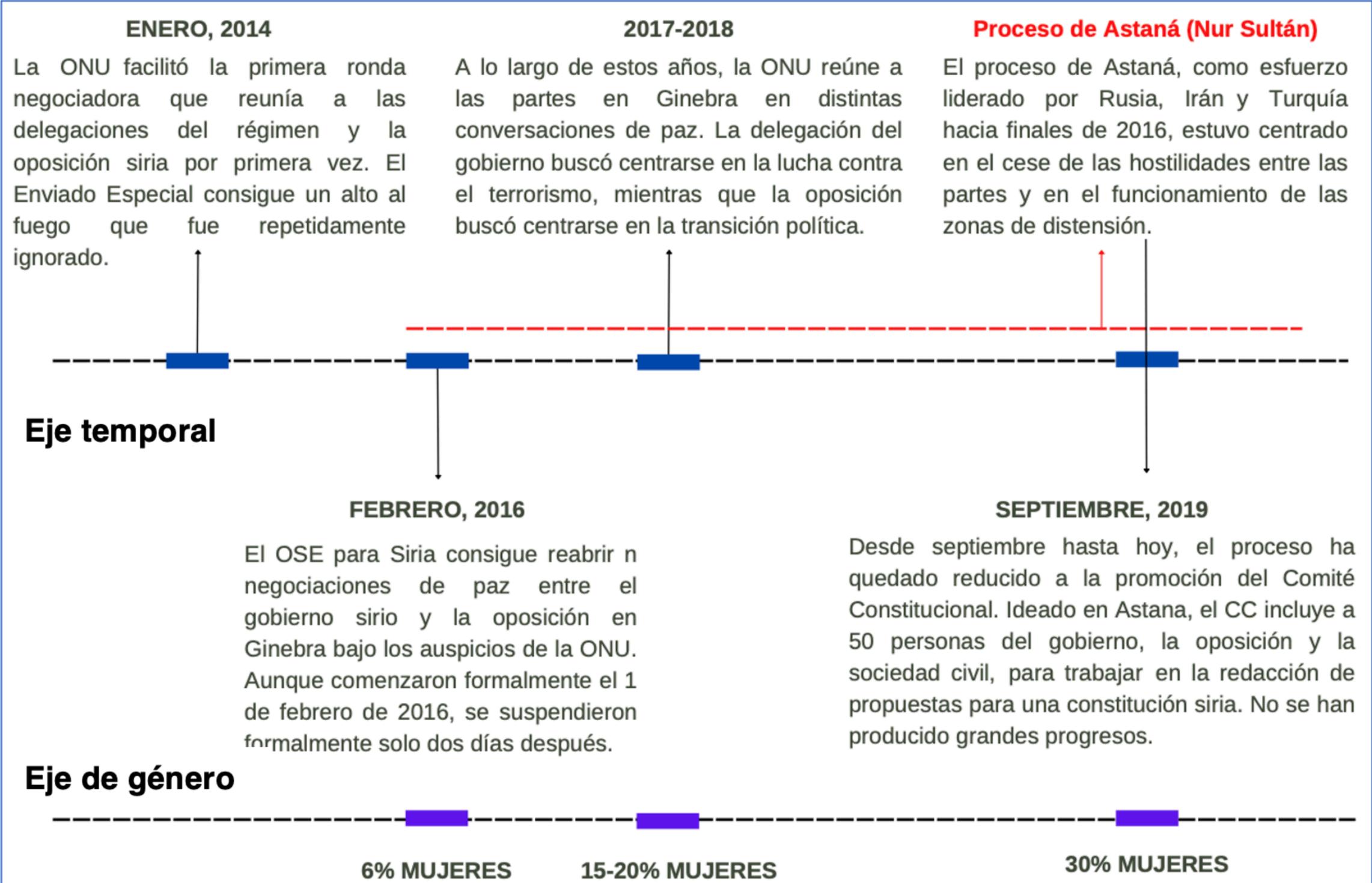
Participación formal de las mujeres sirias

- **Primavera Árabe**

- Las mujeres contribuyen a la apertura del espacio público
 - Ocupan múltiples roles
 - Manifestantes y líderes de CCL
 - Documentar violaciones de DDHH
 - Activistas
 - Combatientes
- Progresiva militarización del espacio público

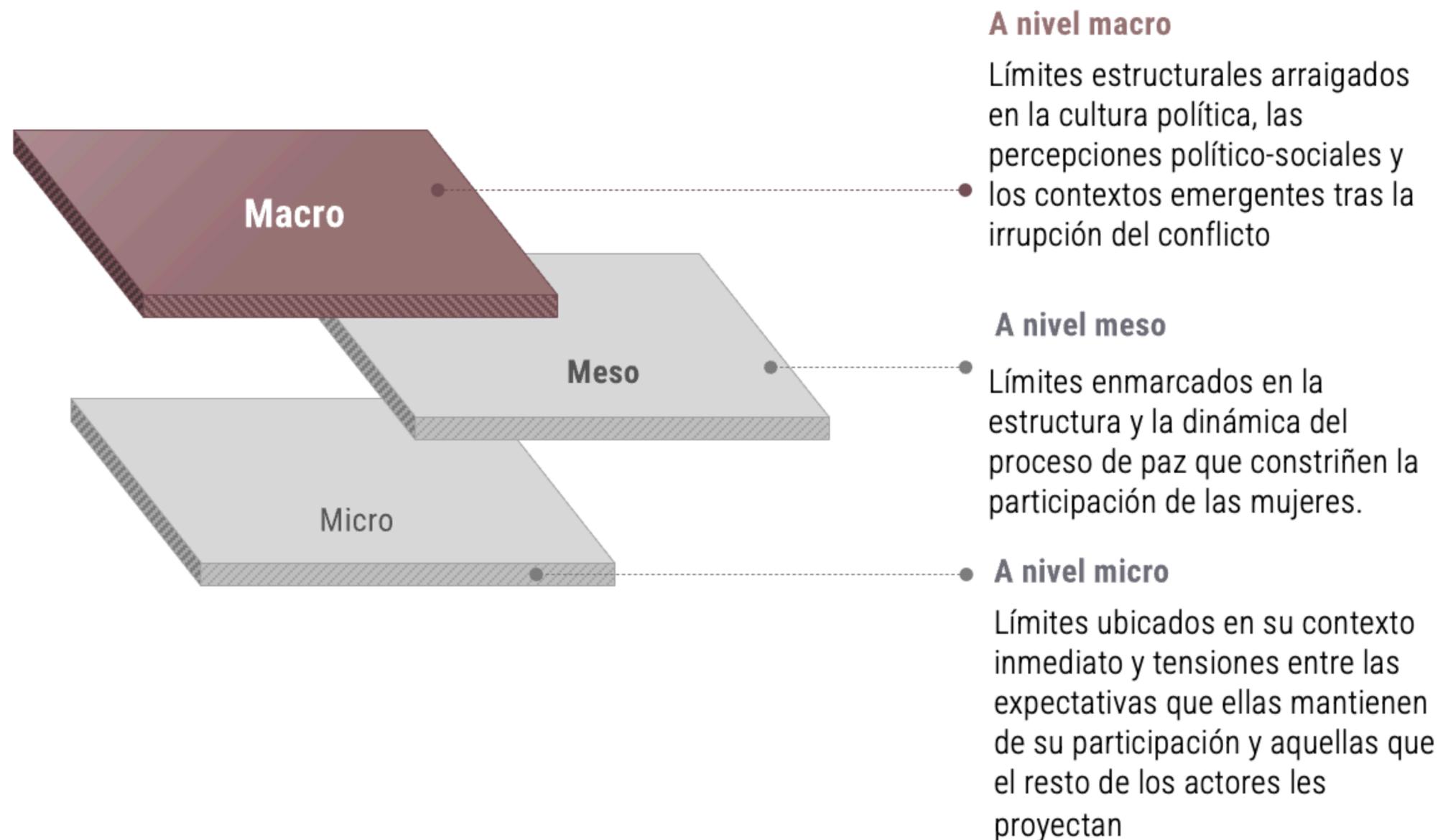


Figura 5. Rondas negociadoras en el proceso de la ONU para Siria y la respectiva participación formal de las mujeres



Fuente: Elaboración propia

3.2. Factores obstructores de la participación formal de las mujeres yemeníes, sirias y libias



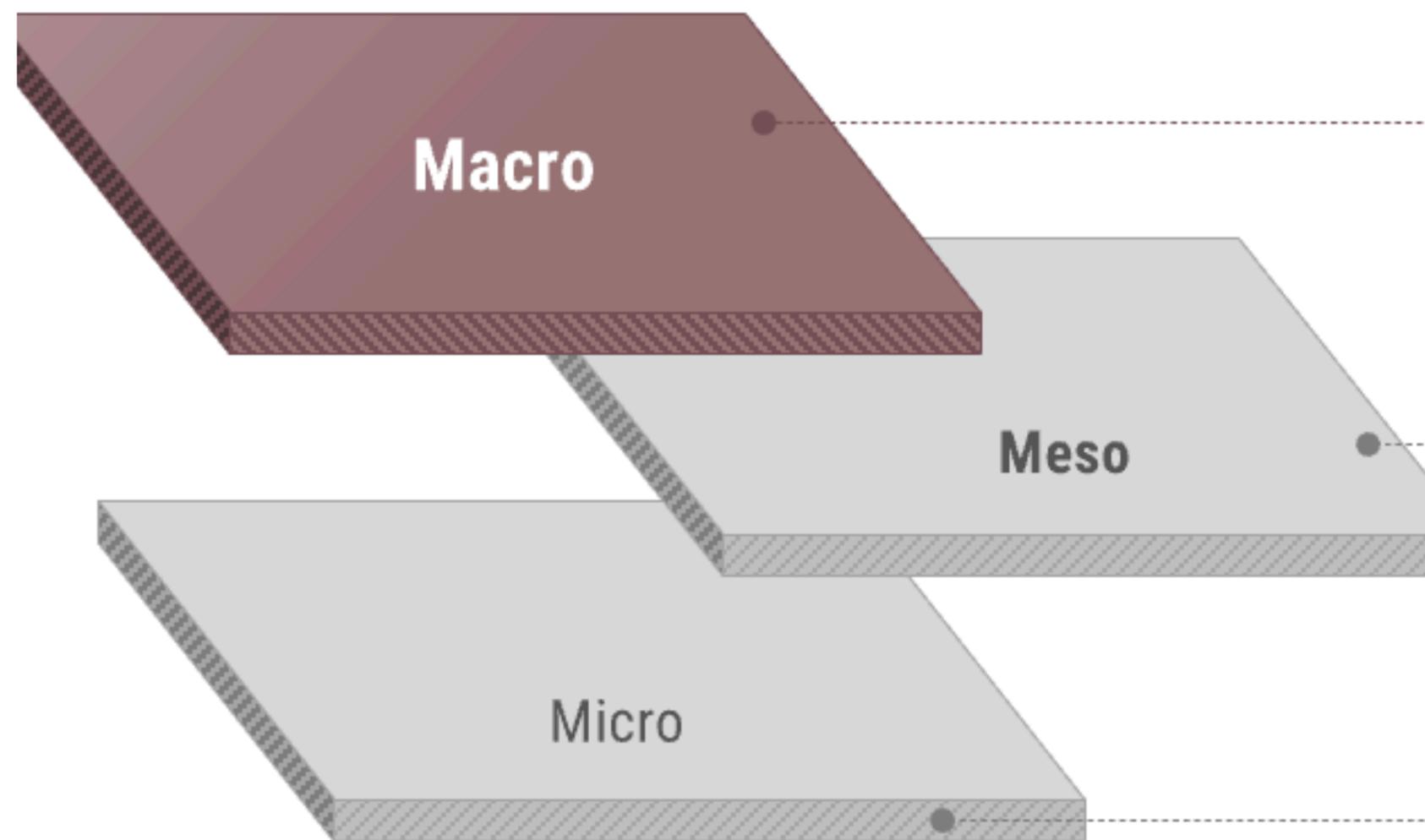
3.2. Nivel macro

1. Cultura política

2. Espacio público limitado y dominado por hombres

3. Militarización del espacio público

- Lógica: Binomio violencia-hombre
 - Extrapola esta lógica al proceso.
 - Formas de contestación:
 - Violencia diferenciada
 - Legitimidad por el contrato social
- Limitación de movimiento/ peligrosidad



3.2. Nivel meso

1. Resistencias por los decisores y negociadores

2. Falta de presión de la CI

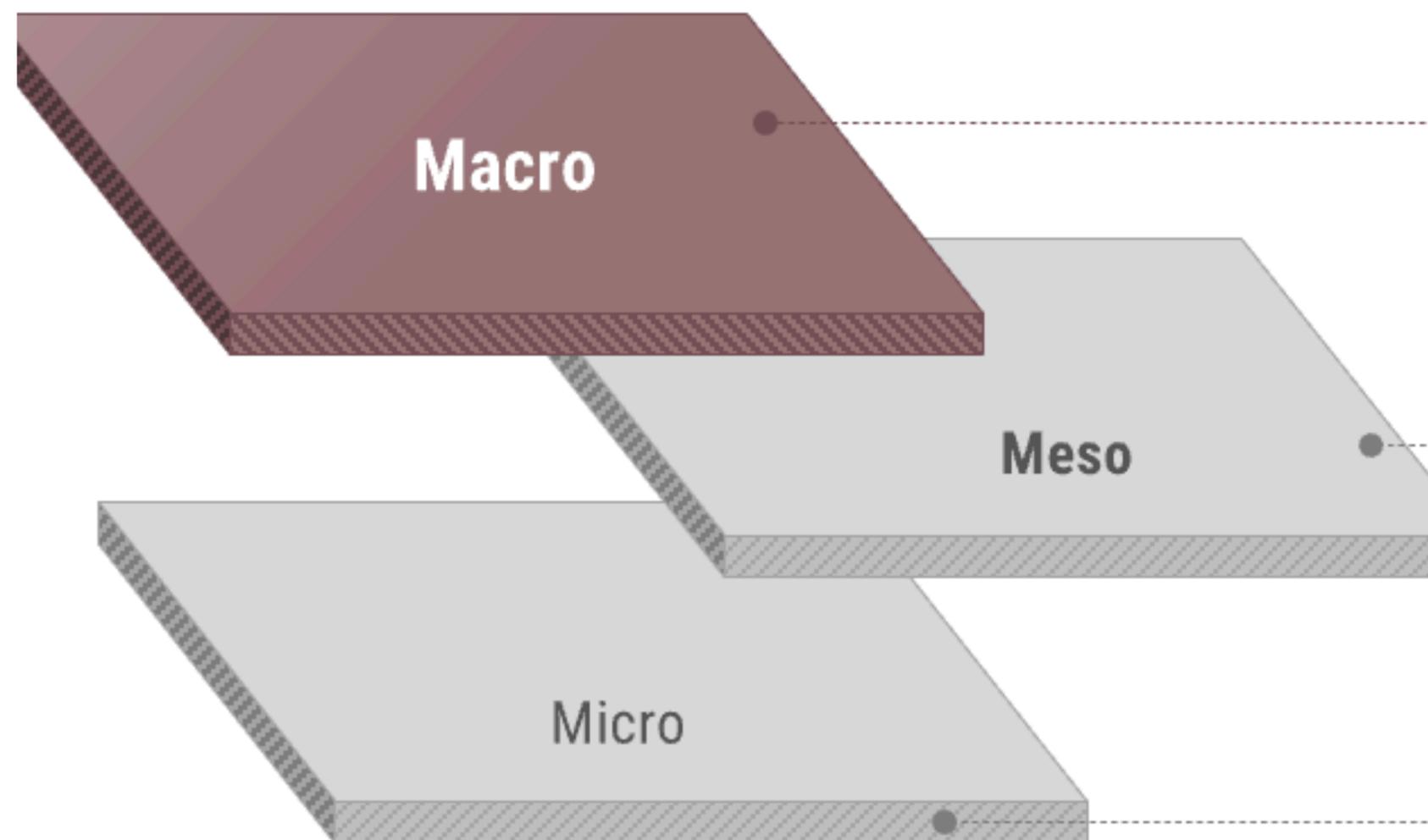
1. Alto en las etapas transicionales libia y yemení

2. Bajo tras el estallido del conflicto

3. Bajo tras el estallido del conflicto en Siria

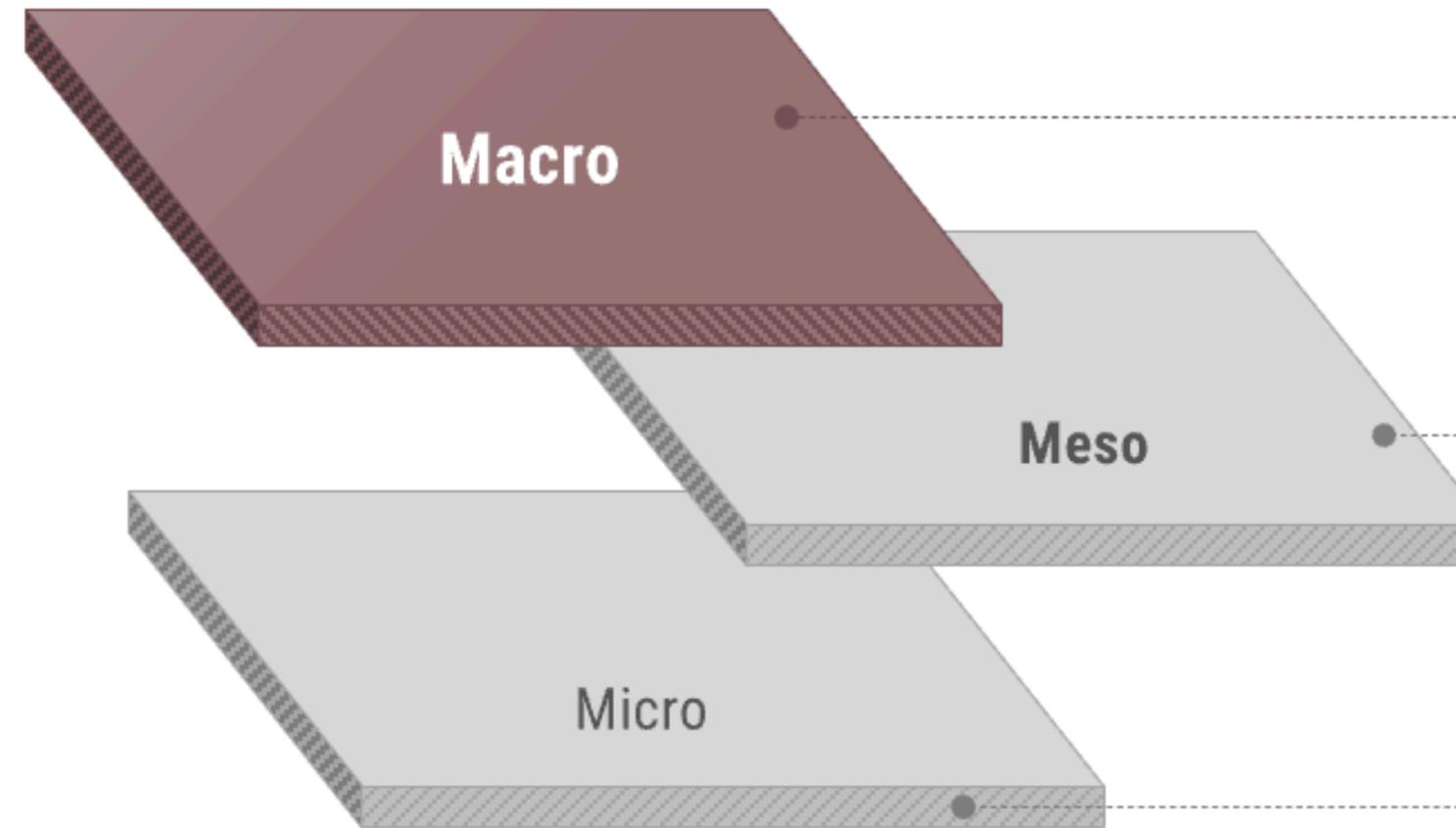
3. Equipo mediador con una concepción de seguridad reducida

1. Especialmente prominente en Siria donde el régimen tiene una estrategia de control extensa sobre las delegaciones

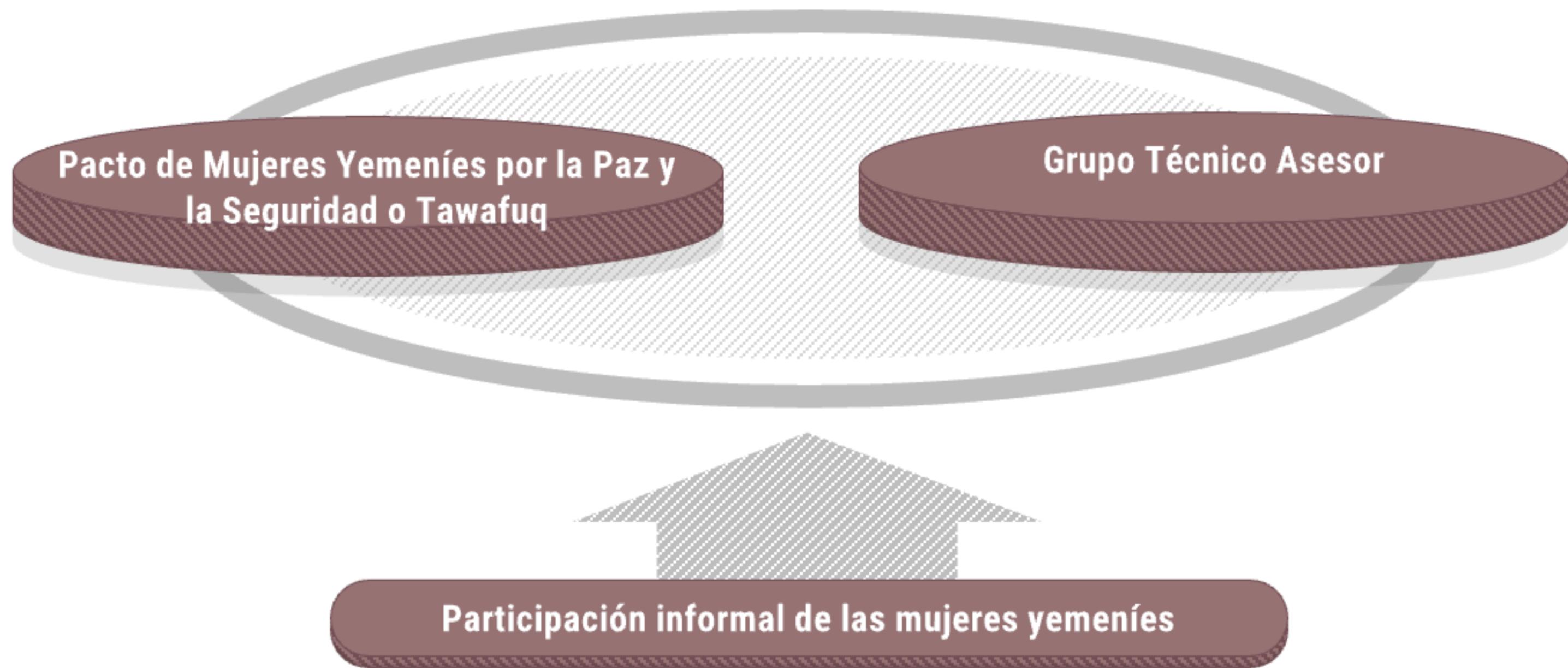


3.2. Nivel micro

- 1. Representación de las cuestiones de género**
- 2. Vulnerabilidad económico-social**
- 3. Violencia o amenaza de ella**



4. Participación informal de las mujeres en los procesos de paz

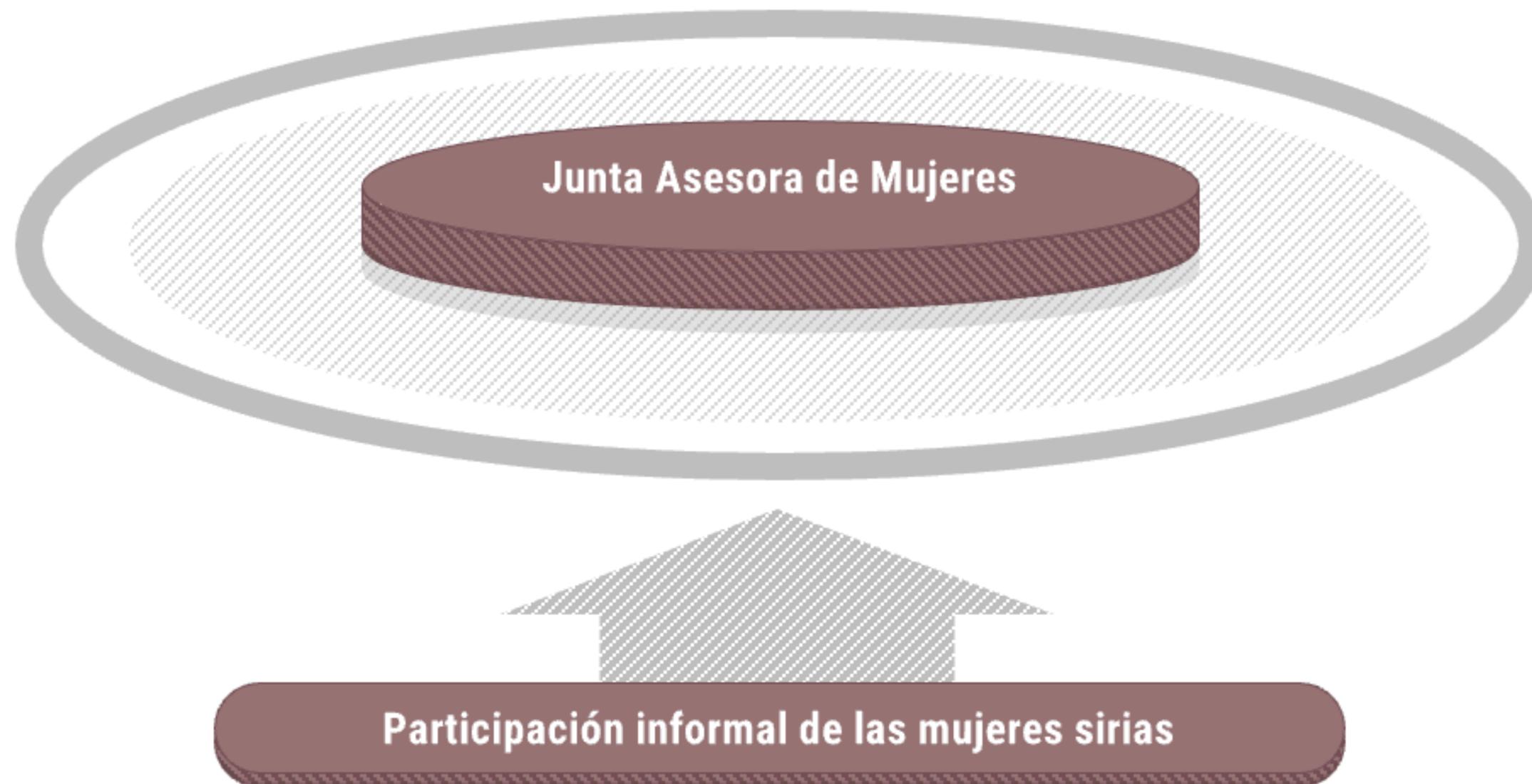


The diagram consists of a large, light-gray oval with a fine grid pattern at the top. Below it is a dark brown rounded rectangle containing the text 'Participación informal de las mujeres libias'. A large, light-gray arrow with a fine grid pattern points upwards from the bottom rectangle to the large oval. Inside the large oval are two smaller, dark brown rounded rectangles. The left one contains the text 'Sub-tracks en 2014 (limitados, sin capacidad de transferencia)'. The right one contains the text 'Track de mujeres durante el FDPL (conexión directa con las mujeres en el Foro)'. The two smaller rectangles are positioned side-by-side within the larger oval.

Sub-tracks en 2014 (limitados, sin capacidad de transferencia)

Track de mujeres durante el FDPL (conexión directa con las mujeres en el Foro)

Participación informal de las mujeres libias



Junta Asesora de Mujeres

Participación informal de las mujeres sirias