



**ESCENARIO GLOBAL DE SEGURIDAD:  
RIESGOS Y AMENAZAS PARA ESPAÑA**

**La ausencia de percepción de riesgos y amenazas**

**ieee.es**  
Instituto Español de Estudios Estratégicos

**GB. Miguel Ángel Ballesteros**  
Granada, 24 de septiembre de 2013



## La escasa cultura de seguridad y defensa preocupación de todos los gobiernos

Pedro Morenés.

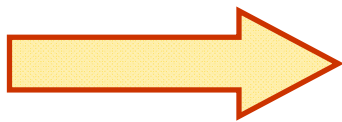
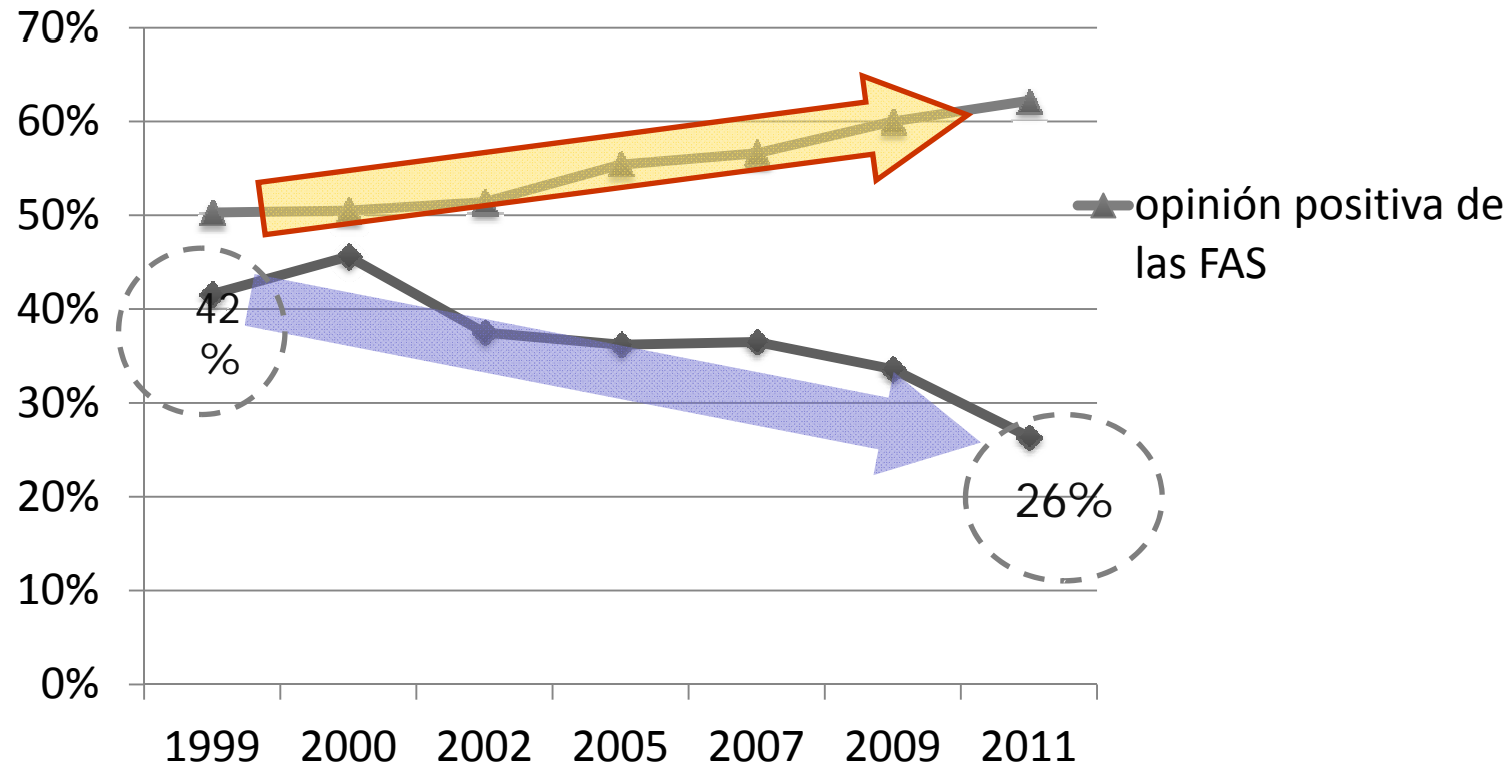
*Hoy las Fuerzas Armadas son una de las instituciones más valoradas por los españoles. Los barómetros y encuestas del Centro de Investigaciones Sociológicas así nos lo indican. Sin embargo, en sensu contrario, **la sociedad no percibe la necesidad de la participación española en conflictos en los que se ponen en riesgo los intereses nacionales.** Además, cuando al ciudadano se le pregunta donde se puede recortar en el presupuesto, la Defensa aparece entre sus primeras opciones. Queremos que nuestra gestión contribuya a hacer desaparecer esta paradoja."*

*"Dentro de una elemental política de Defensa, entendemos que también somos responsables de contribuir a reforzar en la sociedad la conciencia de defensa nacional. "*

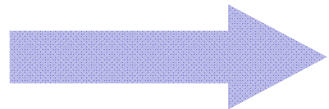
Comparecencia ante la Comisión de Defensa el 26/01/2012

# CULTURA DE DEFENSA

## LA PARADOJA



% que tiene una opinión positiva de las FAS



% a favor de dedicar más presupuesto al ejército profesional



## PENSAMIENTO DE LA SOCIEDAD ESPAÑOLA SOBRE LA DEFENSA EN ESPAÑA

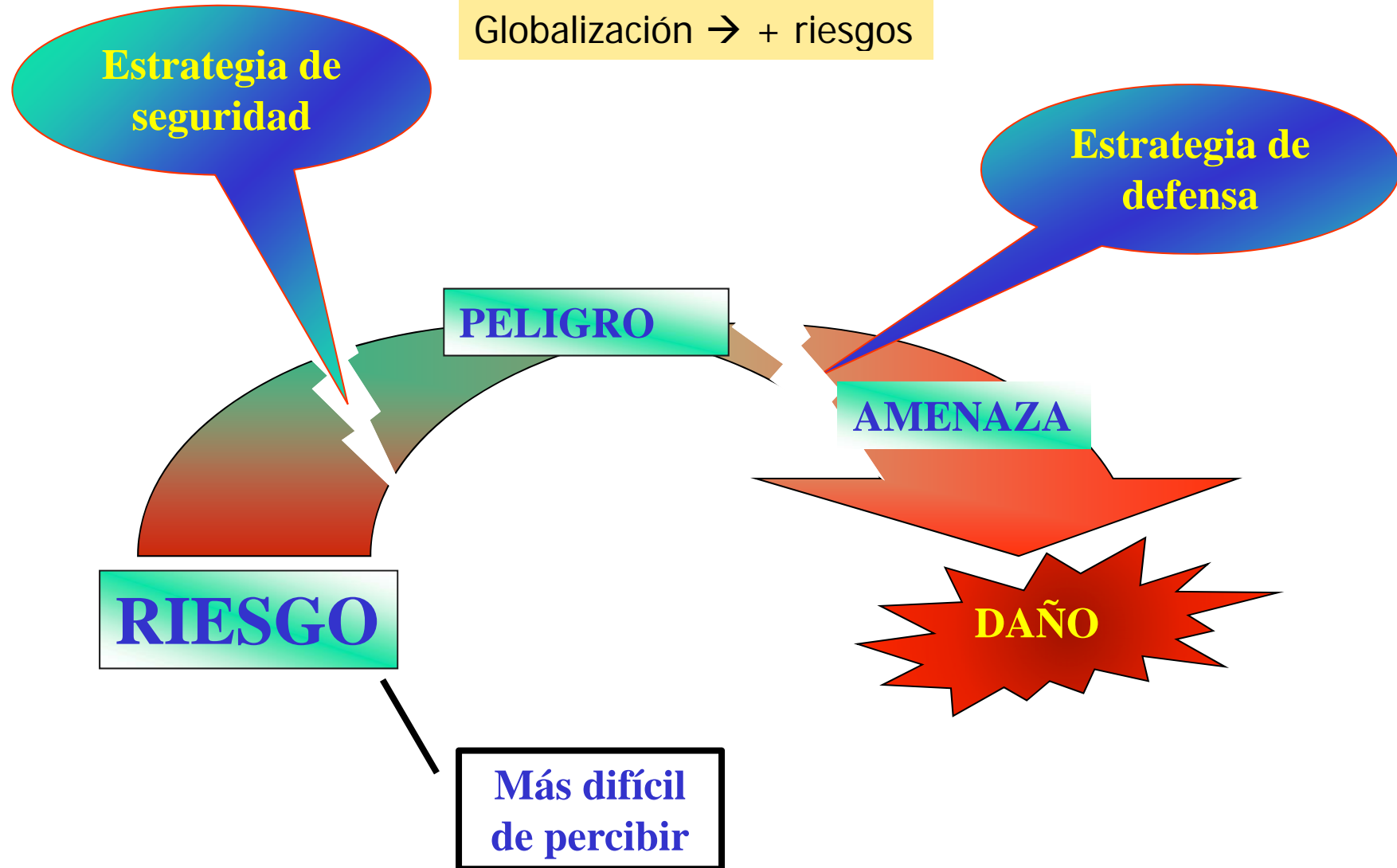
---

1. **Ausencia de percepción de amenaza militar**
2. Desinterés genérico por la Defensa y la Seguridad, compatible con una preocupación puntual en las crisis y los conflictos
3. **Voluntad de implicación internacional (disminuyendo)**
4. Rechazo al empleo de la fuerza
5. **Aprobación mayoritaria a las misiones humanitarias en el exterior**
6. Escaso apoyo a la inversión en medios militares
7. **Aceptación de la OTAN compatible con un tibio compromiso con los aliados**
8. Reconocimiento del trabajo de los militares

# CADENA ESTRATEGICA

## Del riesgo a la amenaza

Globalización → + riesgos





# DEFINICIÓN DE RIESGO Y AMENAZA

la inseguridad generada ante los posibles efectos dañinos que podría causar un agente hostil cuya capacidad de causarlos se percibe como posible pero no está constatada como real.

**RIESGO**

**PARA LA EES**

El riesgo es la contingencia o probabilidad de que una amenaza se materialice produciendo un daño.

inseguridad causada por un actor con medios para dañar a otros, que de forma explícita o implícita utiliza esa posibilidad como sistema de coacción

**AMENAZA**

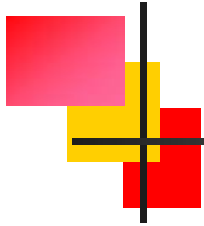
**PARA LA EES**

Una amenaza es toda circunstancia o agente que ponga en peligro la seguridad o estabilidad de España



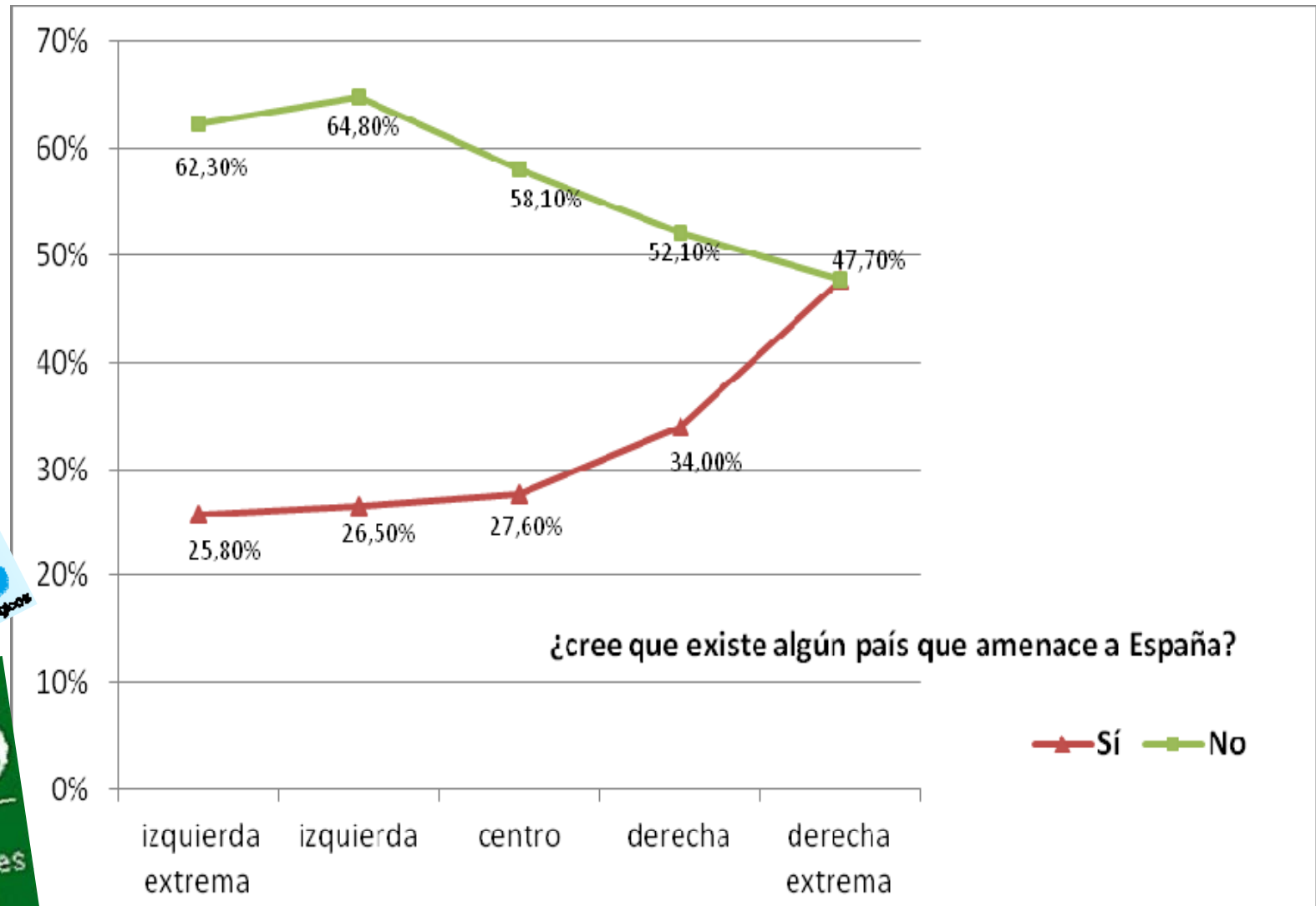
# LAS SOCIEDADES MODERNAS

- **SE SIENTEN EXCESIVAMENTE SEGURAS**
- **La opinión pública condiciona toda decisión política**  
(por lo que es necesario que esté fundamentada en el conocimiento)
- **IMPACIENCIA EN LA RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS**
- **BAJA RESILIENCIA A LAS PERDIDAS**
- **DEPENDIENTE de:**
  - ★ Importaciones de productos energéticos y de primera necesidad
  - ★ Todo tipo de transportes (desabastecimiento)
  - ★ Vida urbana aumenta la vulnerabilidad
  - ★ Grandes redes informáticas/Sistemas de comunicación
  - ★ Suministros de gas / agua / luz
  - ★ Un alto nivel de vida / estado del bienestar

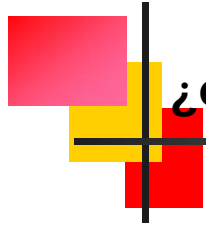


## ¿Cree que actualmente existe algún país que represente una amenaza militar para España?

ANÁLISIS  
SOCIOLOGICO  
DE LA SOCIEDAD  
ESPAÑOLA  
Y LA DEFENSA

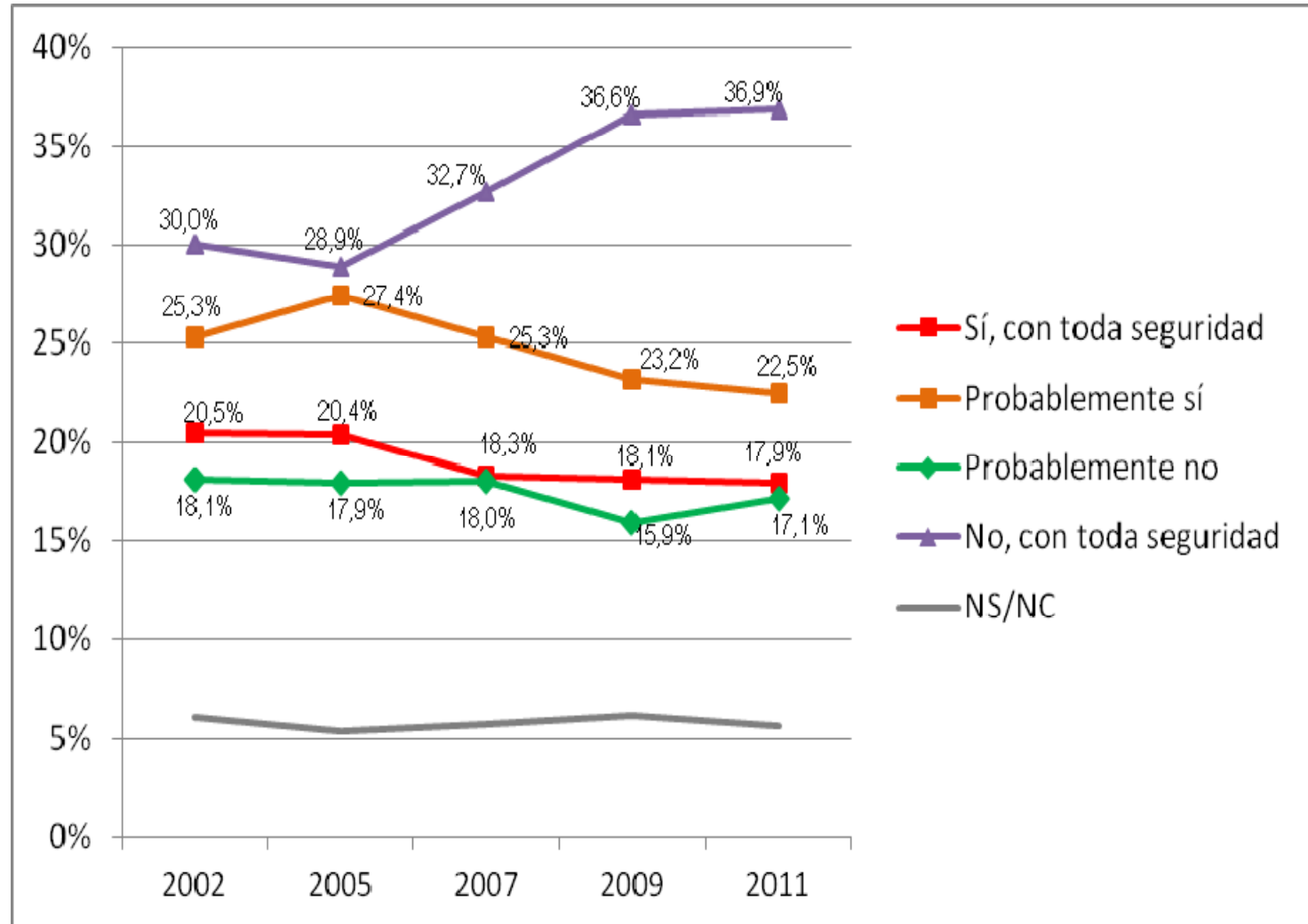


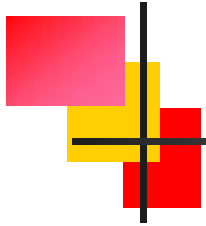




## En el supuesto de que España fuera atacada militarmente, ¿estaría dispuesto a participar voluntariamente en la defensa del país?

ANÁLISIS  
SOCIOLOGICO DE  
LA SOCIEDAD  
ESPAÑOLA  
Y LA DEFENSA



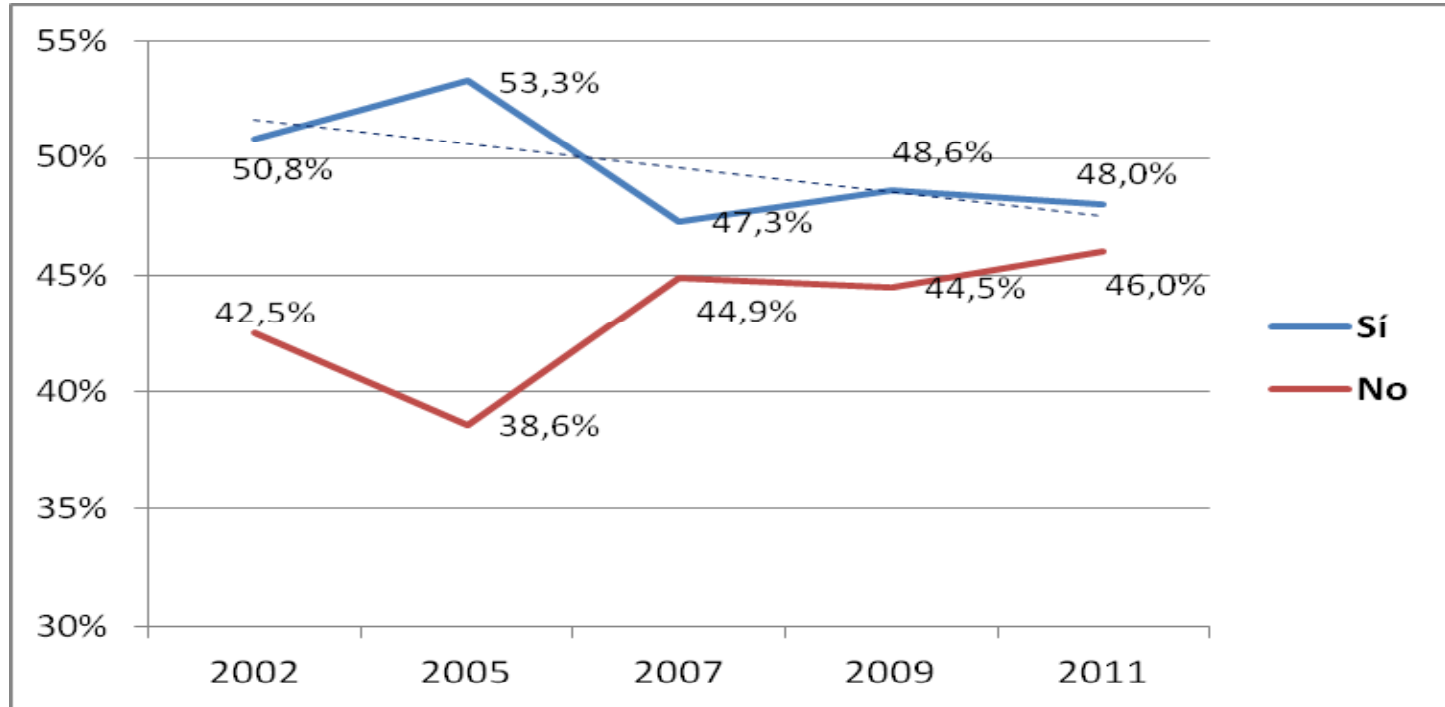


*Dejando aparte a su familia, ¿hay algo por lo que Ud. considere que merece la pena sacrificarse, arriesgando incluso su vida?*

ANÁLISIS  
SOCIOLÓGICO DE LA  
SOCIEDAD  
ESPAÑOLA



ieeee.es



El En 2011, el porcentaje de los españoles que se sacrificaría por algún valor distinto a la familia, es del 48% y, como se observa en la serie temporal, la tendencia en la última década es ligeramente decreciente.

Su patria, su nación, su país	42,8-41
Por salvar la vida de otra persona	90,5
Por la justicia	50,7-48,6
Por la libertad	72,2-70,5
Por la paz	77,1-73,4
Por sus creencias religiosas	18,7-19,2
Por sus ideas políticas	10-11,15

# DETERMINACIÓN DE LOS RIESGOS Y AMENAZAS

## ESCENARIOS GEOESTRATÉGICOS DE INTERES

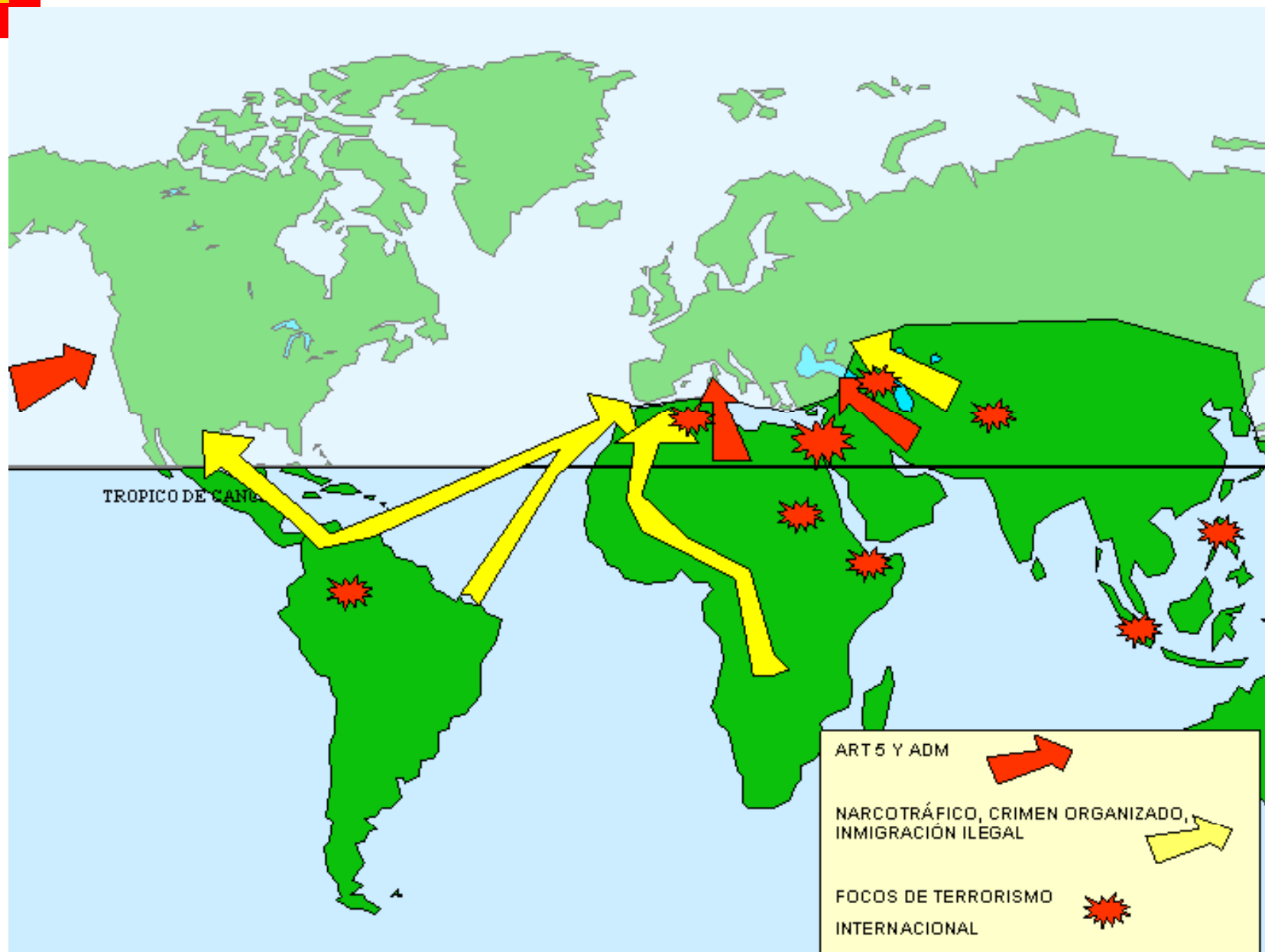
Espacios donde  
se sitúan los  
**INTERESES NACIONALES**

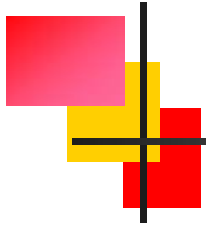
*Posición  
Geopolítica*

Espacios origen  
de los  
**RIESGOS**



# La importancia de la posición geopolítica





## AMENAZAS Y RIESGOS PARA ESPAÑA (ESN-2013)

● OTAN

● UE

- ● Conflicto armado
- ● Terrorismo
- ● Crimen organizado
- ● Inestabilidad económica y financiera
- ● Vulnerabilidad energética
- ● Proliferación de armas de destrucción masiva
- ● Ciberamenazas
  - Flujos migratorios irregulares
  - Emergencias y catástrofes
  - El espionaje
  - Vulnerabilidad del espacio marítimo
  - Vulnerabilidad de las infraestructuras críticas y servicios esenciales

# La amenaza de los conflictos cercanos

## Conflictos en el Magreb y Sahel: inseguridad para España

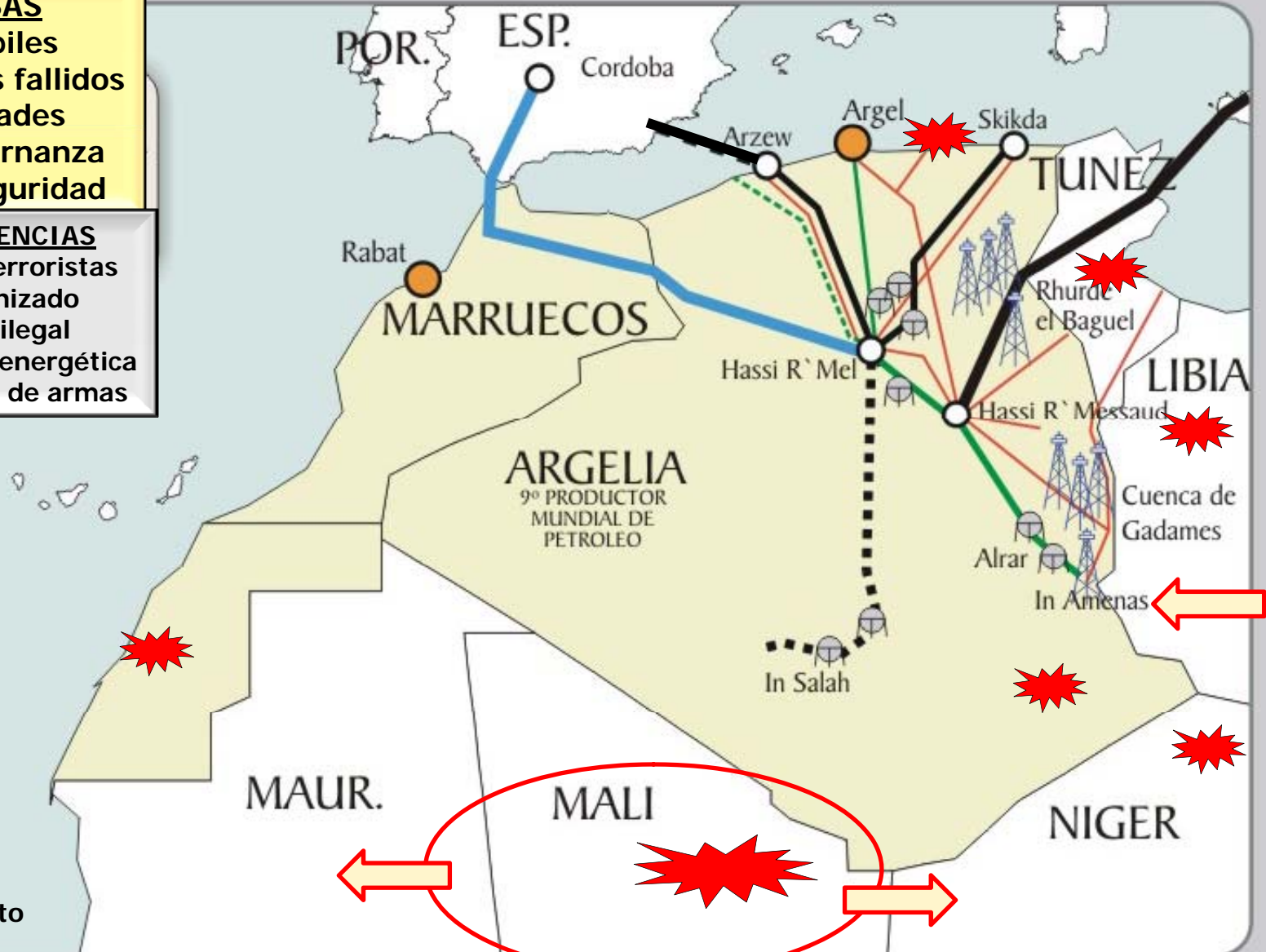
### CAUSAS

- Países débiles
- Territorios fallidos
- Desigualdades
- Mala gobernanza
- Escasa seguridad

### CONSECUENCIAS

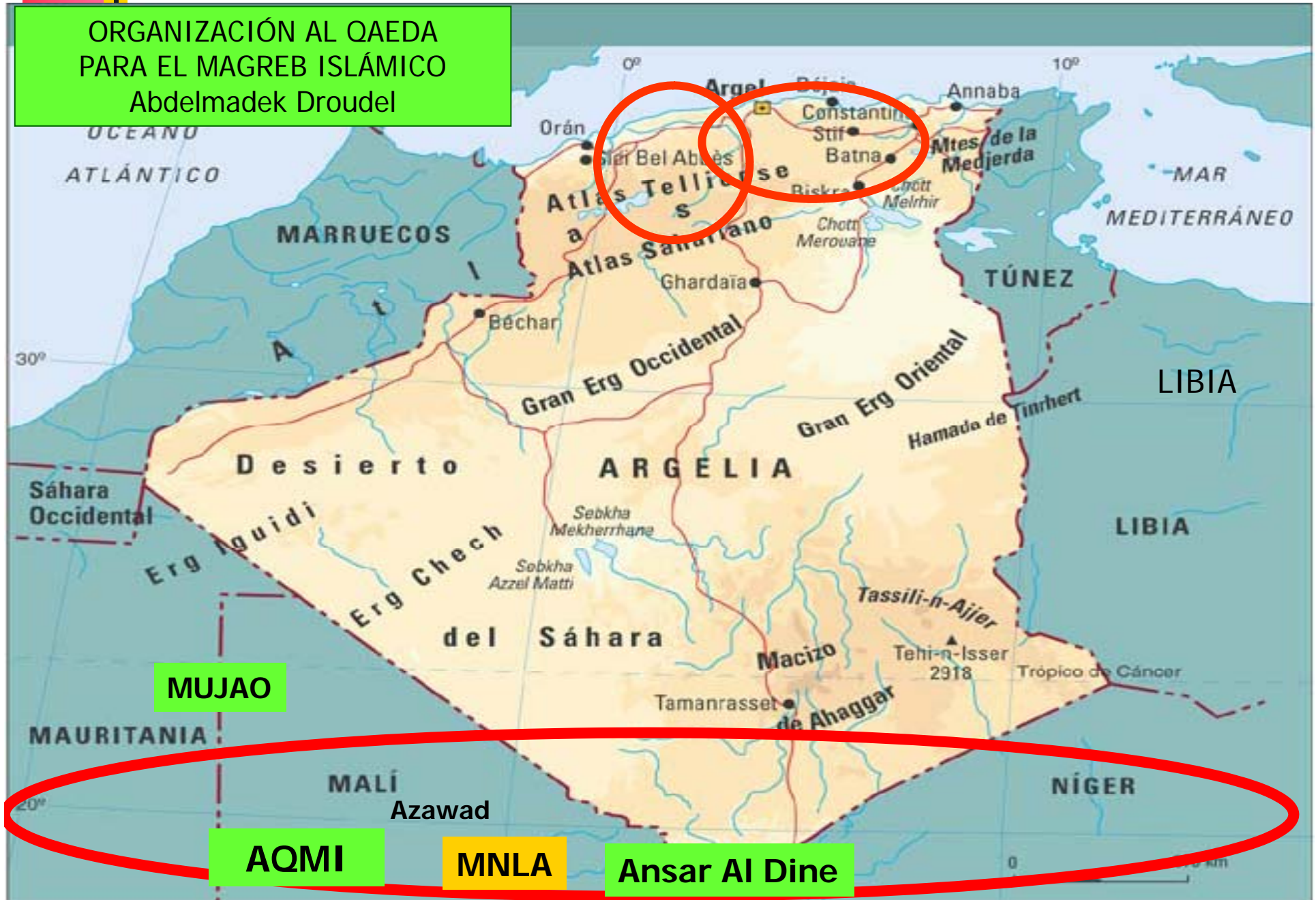
- Santuarios terroristas
- Crimen organizado
- Inmigración ilegal
- Inseguridad energética
- Proliferación de armas

Zonas de conflicto



# GRUPOS TERRORISTAS EN EL SAHEL

ORGANIZACIÓN AL QAEDA  
PARA EL MAGREB ISLÁMICO  
Abdelmadek Droudel



# CRIMEN ORGANIZADO

## LAS RUTAS DE LA COCAINA



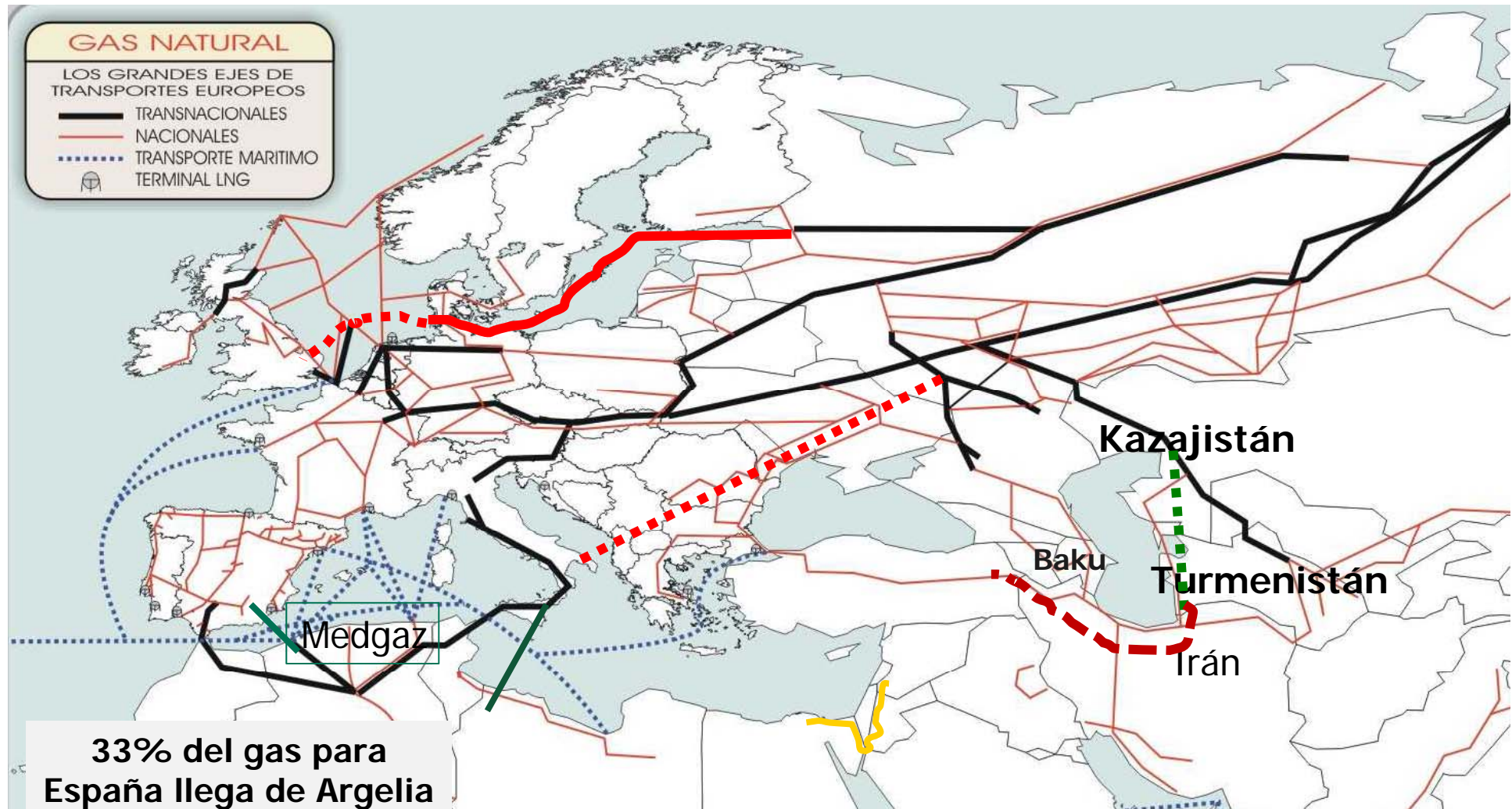


# VULNERABILIDAD ENERGÉTICA

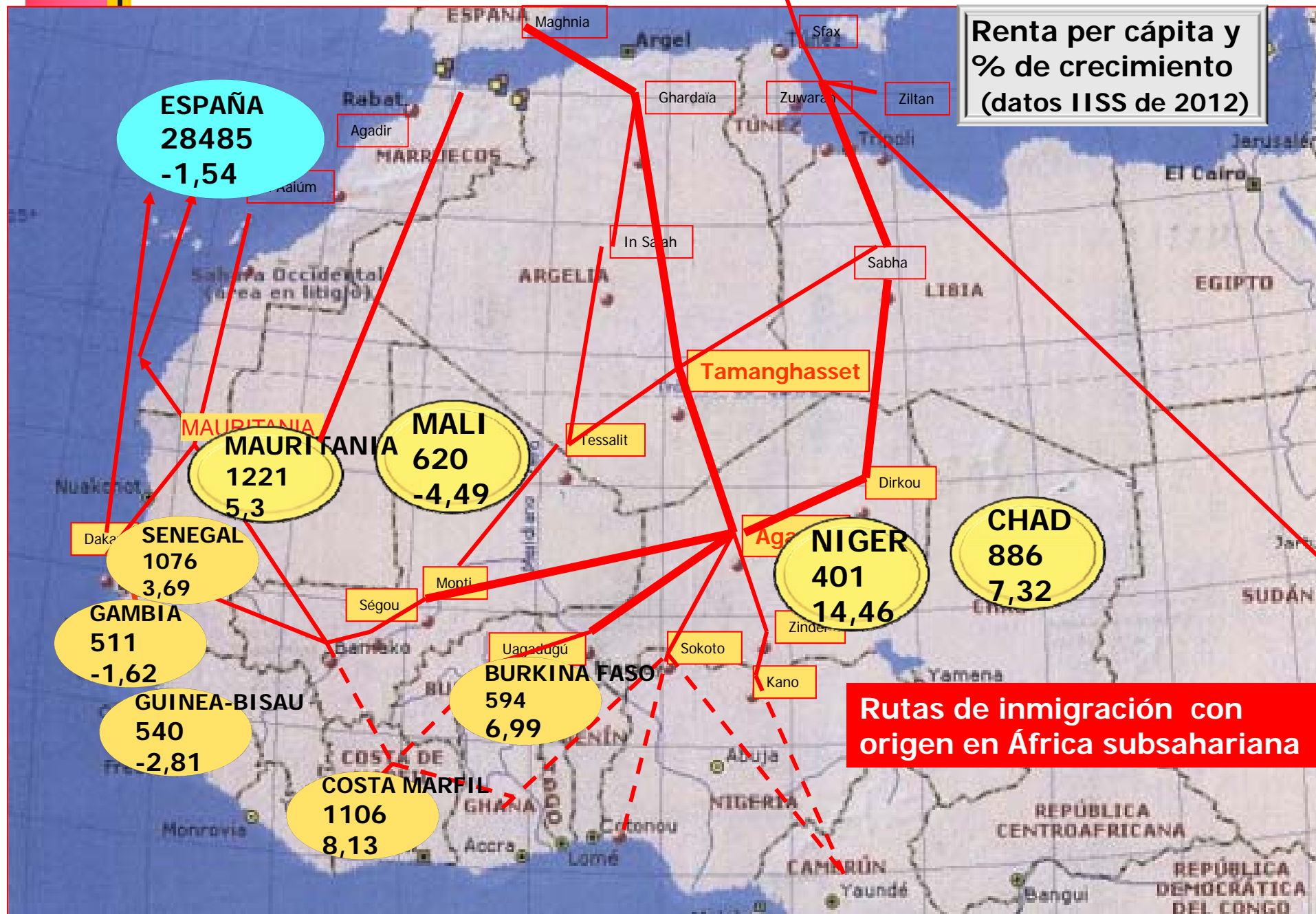
## Suministro de GAS a España y a la UE

**50/80% de la energía en la UE/ ESPAÑA es importada**

**EES: política europea común y un mercado energético integrado**



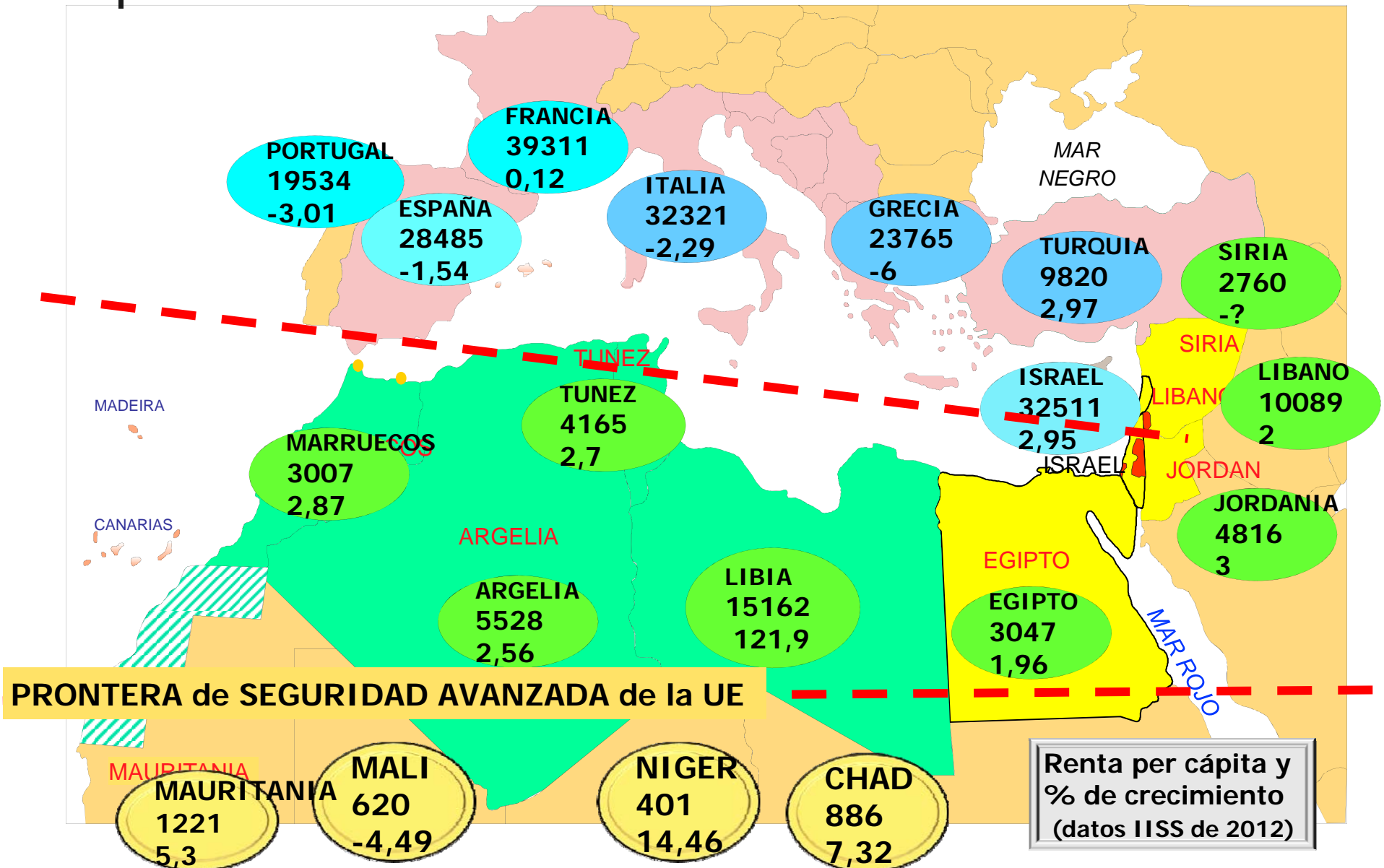
# RUTAS DE EMIGRACIÓN POR EL SAHEL

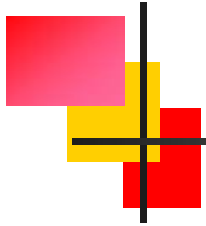


# ESTRATEGIA DE SEGURIDAD DE LA UE: Frontera avanzada en el Sahel

Mediterráneo: 1er escalón de desigualdades

Sahel: 2º escalón de desigualdades





# CONCLUSIONES

La posición geopolítica nos proporciona oportunidades y riesgos / amenazas  
Saber realizar un análisis correcto de unos y otros permite  
diseñar estrategias correctas

Es necesario potenciar la cultura de seguridad y defensa desde la escuela

Es necesario una política interministerial de difusión de  
la cultura de seguridad y la defensa

La ESN proporciona una oportunidad

La falta de cultura de seguridad y defensa  
es en si misma un riesgo que hay que combatir



# Estrategia de Seguridad Nacional

*Un proyecto compartido*

Night  
Information available at:  
<http://wrp.gsfc.nasa.gov/apod/ap001127.html>

Astronomy Picture of the Day  
2000 November 27  
<http://antwrp.gsfc.nasa.gov/apod/astropix.html>

Las sociedades que se hacen responsables  
de su seguridad son sociedades más libres